

UCHWAŁA Nr Wa.181.2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 26 kwietnia 2017 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Wołomina** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2016 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca	Lucyna Kusińska
Członkowie	Bożenna Piotrowska
	Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z uwagami, opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2016 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 31 marca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wraz z Zarządzeniem Nr 140/2017 Burmistrza Wołomina z dnia 31 marca 2017 roku (uwzględniając Zarządzenie Burmistrza Wołomina Nr 142/2017 z dnia 3 kwietnia 2017 roku w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej), wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2016 rok. Łącznie ze sprawozdaniem Burmistrz Wołomina przesłała sprawozdania z wykonania planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury i samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej jak również informację o stanie mienia Gminy Wołomin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy w/w dokumentów w zakresie zgodności z obowiązującym prawem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił :

1. Przedłożono sprawozdanie w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zachowując wymóg określony w art. 267 ustawy o finansach publicznych.
2. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w przedłożonym sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami i zarządzeniami budżetowymi.

3. Wykonane na dzień 31 grudnia 2016 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
4. Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet Gminy na 2016 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan dochodów w wysokości 203.535.561,00 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 201.071.636,30 zł, co stanowi 98,79% planu, w tym dochody bieżące w 98,76%, zaś majątkowe w 99,28%.
5. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 59.430.000,00 zł, co stanowi 29,56% wykonanych dochodów ogółem. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.
6. Należności wymagalne Gminy Wołomin wyniosły 9.772.070,55 zł, co stanowi 4,86% wykonanych dochodów. W sprawozdaniu opisowym wymieniono poszczególne pozycje zaległości oraz przedstawiono działania zmierzające do ściągnięcia należnych Gminie środków z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz innych opłat.
7. Uchwalony przez Radę Miejską budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 211.496.075,00 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 202.510.786,70 zł co stanowi 95,75 % planu, z tego:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie 95,81 % planu po zmianach
 - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie 95,35 % planu po zmianach.

W sprawozdaniu organ wykonawczy wskazał przyczyny niepełnej realizacji niektórych zadań.

8. Wynik budżetu za 2016 rok zamknął się deficytem w kwocie 1.439.150,40 zł przy planowanym deficycie w kwocie 7.960.514,00 zł.

W opiniowanym sprawozdaniu rocznym wskazano, iż cyt: „Plan w klasyfikacji 750 – 75011 różni się od planu ustalonego przez Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie o kwotę 19 552 zł. W Zarządzeniu Burmistrza Wołomina Nr 376/2016 z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie zmiany w budżecie gminy Wołomin na 2016 r. z powodu pomyłki pisarskiej błędnie dokonano zwiększenia planu o kwotę wskazaną. Wg pisma Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie Wydział Finansów Nr FIN-I.3111.9.51.2016 z dnia 15 listopada 2016 r. zgodnie z decyzją Wojewody Mazowieckiego Nr 332/2016 z dnia 15 listopada 2016 r. winno nastąpić zmniejszenie dotacji przeznaczonej na realizację zadań wynikających z ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych o kwotę 9 776 zł (.....), Po uwzględnieniu zmian : plan-541 605 zł, wykonanie - 541 603,57 zł, tj.- 100,00 %”.

Po stronie wydatków plan wynosi 541 605,00 zł, zaś wykonanie -728 305,06 zł, tj.- 134,47%.

W sprawozdaniu rocznym wskazano, że cyt.: „Suma wydatków wykonanych w dziale 750 rozdziale 75011 paragrafie 4010 przekracza kwotę planu. Faktyczne wykonanie wydatków związanych z realizacją zadań zleconych i wykazanych zgodnie z ich rodzajem na dzień 31 grudnia 2016 r. wynosi 728 305,06 zł, a kwota otrzymanej dotacji wynosi 541 603,57 zł i jest mniejsza o kwotę 186 701,49 zł.. W 2016 r. Gmina

Wołomin była w stałym kontakcie z Wojewodą Mazowieckim w zakresie finansowania zadań zleconych w celu ugodowego rozwiązania problemu. (.....) Obecnie trwa przygotowanie dalszego postępowania w tym zakresie. (.....)”.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający wskazuje na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 września 2015 roku (sygn akt II GSK 2218/14), zgodnie z którym cyt. „, Niewywiązanie się przez wojewodę z obowiązku zapewnienia jednostce samorządu terytorialnego środków finansowych (dotacji) w wysokości umożliwiającej pełne i terminowe wykonanie przez nią zleconych zadań stanowi podstawę do ubiegania się o te środki na drodze postępowania sądowego (art.49 ust.6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Tym samym nie ma podstaw, aby omawiane zadania jednostka samorządu terytorialnego finansowała z własnego budżetu, choćby tymczasowo. Wymagana jest tutaj przejrzystość w zakresie wydatkowania środków publicznych. Z własnego budżetu jednostka samorządu terytorialnego finansuje tylko zadania wchodzące w zakres ustawowo określonych jej zadań własnych”.

Wskazać należy, że wydając niniejszą opinię Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu Gminy Wołomin za 2016 oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Miejskiej.

Z tych też powodów, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kusińska