

UCHWAŁA Nr 3.j./329/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wołomin

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Aneta Dygus
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§1

Na podstawie przyjętej przez Radę Miejską w Wołominie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2041 oraz uchwały budżetowej na 2023 rok, **pozytywnie z uwagami** opiniuje planowaną kwotę długu Gminy Wołomin.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Wołomin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

§3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęły, podjęte przez Radę Miejską w Wołominie uchwała Nr LIX-170/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołomin na lata 2023–2041 oraz uchwała budżetowa Gminy Wołomin na rok 2023 Nr LIX-171/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z których wynika, że:

1. Zachowana została - wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych - korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w części dotyczącej 2023 roku i określonych w uchwale budżetowej na 2023 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.
2. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W 2023 roku planuje się zaciągnąć zobowiązanie dłużne w kwocie 29.914.364,00 zł. Planowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie **171.180.115,92 zł, co stanowi 65,10%** planowanych na 2023 rok dochodów ogółem Gminy. Jednocześnie relacja posiadanego zadłużenia do planowanych dochodów ogółem w latach 2024-2027 utrzymuje się na wysokim poziomie i wynosi odpowiednio 59,61%, 56,63%, 50,82% oraz 47,45%.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż istnieje potencjalne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy. Skład wskazuje, tym samym na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych

wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

3. Łączna kwota długu, wynikająca z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań została zaplanowana przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia, wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2023 roku prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynosi 0,0772 przy wskaźniku maksymalnym 0,1029 ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2022 roku. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach **2024 – 2029** występuje bardzo niska różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a górną granicą, jaką stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego, **tj. odpowiednio: 0,03, 0,83, 0,10, 1,08, 0,27, 0,65 punktu procentowego.**

W kontekście powyższych ustaleń Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na wymóg realistyczności planowania WPF i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2023 roku nie będzie wyższa od wykazanej w WPF jako plan oraz że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2023 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.