



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dn. 13.12.2017 r.

Urząd Miejski Wołomin
Kancelaria Ogólna
WPŁYNĘŁO
2017-12-13
Lp. dz. 33588
Lp. ilość zat.
podpis
znak sprawy

Burmistrz
Wołomina
Urząd Miasta
ul. Ogrodowa 4
05-200 Wołomin

SO-Wa.0031.386.2017

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.386.2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 grudnia 2017 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem
ZASTĘPCA PRZESŁA
Bożena Zych

Załączniki:
Uchwała Nr Wa.386.2017 + uzasadnienie
plik kart 1

Otrzymują:
1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.386.2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2017 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wołomina projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej na lata 2018 - 2029.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca:
- Lucyna Kusinska

- Agata Paczkowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną opinię z uwagą** o przedłożonym przez Burmistrza Wołomina projekcie uchwały o wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wołomin na lata 2018-2029.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Wołomin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017 roku przedłożony został, w formie dokumentu elektronicznego, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały w sprawie wieloletniej Prognozy Finansowej.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) w zdecydowanej większości spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

PRZEWODNICZKA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kusłowska

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Skład Orzekający zgłasza wątpliwości odnośnie zaplanowania w prognozowanych dochodach roku 2018 jako jedno ze źródeł dochodów- wpływy z rozliczeń/ zwrotów z lat ubiegłych w wysokości 5 000 000,00 zł, z uwagi na to, że „(.....) w 2017r.gmina Wołomin rozpoczęła procedurę dochodzenia zwrotu środków wydatkowanych na realizację zadań przez Wojewodę z zakresu administracji rządowej wynikające z ustaw. (.....)Wstępnie szacowany koszt należności wraz z odsetkami za okres 2012-2017-5 000 000,00 zł.”

W ocenie Składu Orzekającego, niniejsze źródło dochodu nie jest wymienione w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. z 2017 r. poz. 1453) jako źródło dochodów gminy, a ponadto dochód ten jest mało realny- jest to dochód przyszły- niepewny i może spowodować brak pokrycia zaplanowanych w projekcie budżetu na 2018 rok wydatków, przez co jednostka zmuszona będzie zaciągając nowe zobowiązanie długie. Tak więc w roku 2019 może być zagrożony planowany wskaźnik spłaty zobowiązań, jako że różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym programem jest bardzo mała i wynosi 0,0025. Zatem zdaniem Składu Orzekającego, naruszony został przepis art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych stanowiący, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Począwszy od 2018 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. z 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia Gminy Wołomin, co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2018-2029 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 u.f.p. z 2009 roku. I tak planowany w 2018 roku wskaźnik spłaty zobowiązań po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok wynosi 0,0660 przy dopuszczalnym 0,0842.

Niemniej Skład Orzekający zauważa, jak wyżej, że zachowanie w/w wskaźnika w roku 2019 może być zagrożone, bowiem różnica pomiędzy programem wskaźnika planowanym a dopuszczalnym jest bardzo mała i wynosi 0,0025.

Konieczne jest zatem stale i bieżące monitorowanie stopnia realizacji budżetu, a w przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej Miasta.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.