

ZARZĄDZENIE NR 45/2021
BURMISTRZA WOŁOMINA

z dnia 8 lutego 2021 r.

w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania na terenie Gminy Wołomin

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1541 z późn. zm.), art. 20 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.), § 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr. 96, poz. 850) oraz Zarządzenia Nr 442 Wojewody Mazowieckiego z dn.27 listopada 2020r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania na terenie województwa mazowieckiego, jak również Zarządzenia Nr 120.5.2021 Starosty Wołomińskiego z dnia 8 stycznia 2021r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania na terenie powiatu wołomińskiego, zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W celu realizacji zadań związanych z monitorowaniem, wykrywaniem, identyfikacją, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu oraz ostrzeganiem i alarmowaniem ludności, w przypadku wprowadzenia stanu nadzwyczajnego, w celu zapobieżenia skutkom katastrofy naturalnej, awarii technicznej lub działań terrorystycznych, oraz w wyższych stanach gotowości obronnej państwa rozwija się w części lub w całości następujące systemy:

- 1) System Wykrywania i Alarmowania, zwany dalej „SWA”;
- 2) System Wczesnego Ostrzegania, zwany dalej „SWO”.

2. Rozwinięcie SWO i SWA następuje również w przypadku przeprowadzenia ćwiczeń i treningów.

3. SWO i SWA, w części dotyczącej skażeń wchodzi w skład jednolitego Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania.

§ 2. SWA przygotowywany jest w stanie stałej gotowości obronnej państwa, rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub wojny lub stanie klęski żywiołowej, a także w przypadku ćwiczeń i treningów.

§ 3. Do realizacji zadań w ramach SWA, określonych w § 1 ust.1, tworzy się następujące formacje obrony cywilnej na szczeblu gminnym:

- 1) Drużyny Wykrywania i Alarmowania (DWA),
- 2) Punkty Alarmowania (PA).

§ 4. 1. Formacje obrony cywilnej, o których mowa w § 3, tworzy Szef Obrony Cywilnej gminy – Burmistrz Wołomina, w drodze zarządzenia zgodnie z zasadami określonymi w „Zadaniach i organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Wołomin”, stanowiącymi załącznik nr 1 do zarządzenia.

2. ZDL i PA tworzą kierownicy zakładów pracy, które są wyznaczone do systemu SWA w drodze porozumień ze starostami, prezydentami miast, burmistrzami, wójtami w jednostkach organizacyjnych posiadających odpowiednio laboratoria i syreny alarmowe.

§ 5. Struktury organizacyjne oraz zadania formacji obrony cywilnej, o których mowa w § 3, określają:

- 1) „Struktura organizacyjna Drużyny Wykrywania i Alarmowania (DWA)”, stanowiąca załącznik nr 2 do zarządzenia;
- 2) „Struktura organizacyjna Punktu Alarmowania (PA)”, stanowiąca załącznik nr 3 do zarządzenia.

§ 6. 1. Dla formacji obrony cywilnej, o których mowa w § 3, opracowuje się plany działania.

2. Zasady sporządzania planów, o których mowa w ust. 1, określa załącznik nr 4 do zarządzenia.

§ 7.1. Formacje obrony cywilnej tworzące SWA, o których mowa w § 3, przekazują informacje o stwierdzonych zagrożeniach właściwym terytorialnie organom obrony cywilnej oraz określonym przez te organy jednostkom organizacyjnym.

2. Przekazywanie informacji o zagrożeniach, komunikatów ostrzegawczych i sygnałów alarmowych odbywa się za pośrednictwem dostępnych środków łączności oraz alarmowania, a także środków teleinformatycznych i masowego przekazu.

3. Decyzje o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także odwołaniu na danym terytorium, podejmuje Wojewoda Mazowiecki, Starosta Wołomiński lub Burmistrz Wołomina.

4. Wykorzystanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach treningów i ćwiczeń systemów możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu przez właściwe terytorialnie organy administracji publicznej, z 24 godzinnym wyprzedzeniem, w środkach masowego przekazu i w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Ogłoszenie powinno zawierać informacje o zakresie i zasięgu terytorialnym prowadzonego treningu lub ćwiczenia.

§ 8. 1. Czas rozwinięcia SWA od momentu przekazania sygnału wynosi:

- 1) 12 godzin na osiągnięcie częściowej gotowości do działania;
- 2) do 48 godzin na osiągnięcie pełnej gotowości do działania;

2. Po rozwinięciu SWA elementy systemów realizują zadania w trybie dwuzmianowym, całodobowym.

§ 9. Organizację SWA na terenie Gminy Wołomin określają załączniki nr 1 i 5 do zarządzenia.

§ 10. 1. W stanie stałej gotowości obronnej państwa czasu pokoju funkcjonuje SWO.

2. W przypadku wprowadzenia stanów, o których mowa w § 2, wszystkie elementy SWO wchodzą w skład SWA i funkcjonują jako jego integralna część.

§ 11. Do głównych zadań gminnego SWO należy w szczególności:

- 1) wykrywanie, monitorowanie oraz analiza informacji o możliwości wystąpienia zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi związanego w szczególności ze stosowaniem środków rażenia oraz wystąpieniem klęsk żywiołowych, skażeń i zakażeń, powodzi, pożarów, trzęsień ziemi oraz innych działań natury;
- 2) pozyskiwanie informacji co do rodzaju, miejsca i skali zaistniałych zagrożeń;
- 3) przekazywanie informacji o zagrożeniach dla ludności lub środowiska do jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających;
- 4) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz jeśli to możliwe przekazanie informacji o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
- 5) opracowywanie ocen eksperckich stanu zagrożenia;
- 6) podjęcie działań interwencyjnych.

§ 12. 1. W skład SWO na terenie Gminy Wołomin wchodzi następujące elementy organizacyjne:

- 1) komórki organizacyjne urzędów gmin i miast właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego, pełniące całodobowy dyżur;
- 2) jednostki organizacyjne przyjmujące zgłoszenia na numery alarmowe oraz prowadzące działania interwencyjne w sytuacjach wystąpienia zagrożeń, nadzorowane odpowiednio przez Komendanta Powiatowego Policji, Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, Komendanta Gminnego Ochotniczych Straży Pożarnych;
- 3) centra powiadamiania ratunkowego, przyjmujące zgłoszenia na numer alarmowy 112;
- 4) Nadzór Wodny w Wołominie, Przedsiębiorstwa Wody Polskie;
- 5) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wołominie;
- 6) jednostki Państwowej Służby Hydrologiczno - Meteorologicznej;
- 7) Powiatowy Lekarz Weterynarii;

8) właściciele stacji radiowych i telewizyjnych oraz operatorzy sieci telekomunikacyjnych na terenie Gminy Wołomin;

9) jednostki organizacyjne zobowiązane do sporządzania zewnętrznych planów ratowniczych.

2. Każdy podmiot wchodzący w skład SWO, zobowiązany jest do przekazania właściwym dla swojego terenu działania organom obrony cywilnej oraz podmiotom współdziałającym w ramach SWO i SWA informacji, o możliwym zagrożeniu dla ludności lub środowiska.

3. Włączenie podmiotów do gminnego SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania i zakresu realizowanych zadań.

§ 13. Szefowie obrony cywilnej, o których mowa w § 4 ust.1, przygotowują jednostki organizacyjne SWA i SWO, oraz zapewniają warunki do działania.

§ 14. 1. Za utworzenie, przygotowanie warunków do funkcjonowania, w tym wyposażenie w sprzęt oraz szkolenie formacji obrony cywilnej wchodzących w skład SWA, odpowiedzialny jest właściwy terytorialnie szef obrony cywilnej.

2. Szefowie obrony cywilnej wyposażają tworzone przez siebie formacje obrony cywilnej w sprzęt zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej.

3. Ostateczny kształt oraz strukturę formacji ustala organ powołujący formację.

§ 15. 1. Za przygotowanie i zapewnienie działania wszystkich jednostek SWA oraz SWO odpowiada właściwy terytorialnie szef obrony cywilnej.

2. Plany działania dla formacji obrony cywilnej SWA utworzonych na szczeblu gminnym zatwierdza Burmistrz Wołomina.

§ 16. 1. Odpowiedzialnymi za organizację szkoleń w zakresie SWA są:

1) Szefowie Obrony Cywilnej Gminy - w odniesieniu do obsady osobowej Drużyn Wykrywania i Alarmowania (DWA) oraz Punktów Alarmowania (PA);

2. Szkolenia doskonalące, ćwiczenia i treningi organizuje Szef Obrony Cywilnej Powiatu za pośrednictwem Naczelnika Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Wołominie przy współudziale kierowników jednostek administracji zespolonej tworzących formacje obrony cywilnej w SWA, Szefów Obrony Cywilnej Gmin, na podstawie rocznych planów działania w zakresie obrony cywilnej SOCP oraz jego wytycznych do działalności.

3. W ramach ćwiczeń i treningów organizowanych w ramach SWA należy doskonalić przekazywanie informacji przy wykorzystaniu systemów informatycznych wspomagających proces analizy skażeń i ostrzegania. Czas trwania ćwiczeń i treningów ustala się zgodnie z ustaleniami kierownika przedsięwzięcia. Treningi należy planować i organizować w następujących okresach:

1) raz w miesiącu - trening SWO (w zakresie treningu radiowego realizowanego w ramach systemu ostrzegania ludności cywilnej i wojsk o zagrożeniach uderzeniami z powietrza);

2) raz na kwartał - trening SWA (w zakresie treningu doskonalącego z zakresu znajomości procedur zawartych w Metodyce oceny sytuacji skażeń chemicznych, biologicznych i promieniotwórczych).

4. Finansowanie przedsięwzięć związanych z utrzymaniem, szkoleniem oraz wyposażeniem w sprzęt elementów SWA odbywa się ze środków budżetowych obrony cywilnej przeznaczonych na dotacje celowe po uzgodnieniu zakresu zadań rzeczowych z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego oraz środków własnych jednostek samorządowych, ujętych w budżetach tych jednostek z przeznaczeniem na działalność obrony cywilnej a także zakładów pracy powołujących dane formacje obrony cywilnej.

§ 17. Traci moc Zarządzenie nr 95/2016 Burmistrza Wołomina z dnia 11 marca 2016 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Wołomin.

§ 18. Wykonanie zarządzenia powierza się Naczelnikowi Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

§ 19. Zarządzenie podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 20. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Wołomina

Elżbieta Radwan

Załącznik Nr 1 do zarządzenia Nr 45/2021

Burmistrza Wołomina

z dnia 8 lutego 2021 r.

ZADANIA I ORGANIZACJA SYSTEMU WYKRYWANIA I ALARMOWANIA NA TERENIE GMINY WOŁOMIN

§ 1. Do podstawowych zadań jednostek organizacyjnych SWA należy:

- 1) wykrywanie i rozpoznanie skażeń promieniotwórczych, biologicznych i chemicznych powodujących zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi, w czasie wojny i klęsk żywiołowych;
- 2) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia - zdarzeń CBRN (Chemicznych, Biologicznych, Radiologicznych, Nuklearnych);
- 3) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia, zakażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych oraz gleby i powietrza;
- 4) oznaczanie stref niebezpiecznych;
- 5) wstępne określanie skutków nadzwyczajnych zagrożeń;
- 6) przekazywanie danych o użyciu broni masowego rażenia, skażeniach, zakażeniach i innych zagrożeniach ludzi i środowiska do jednostek nadrzędnych, współdziałających i podległych;
- 7) zbieranie i opracowywanie, analizowanie danych na podstawie informacji otrzymywanych z jednostek wykrywania oraz innych źródeł;
- 8) określanie skali i skutków skażeń, zakażeń oraz innych zagrożeń dla ludności i środowiska oraz prognozowanie rozwoju wydarzeń;
- 9) powiadamianie organów instytucji, organizacji i formacji OC, ekspertów, mających obowiązek zareagowania na niebezpieczne zdarzenia o jego wystąpieniu lub groźbie wystąpienia;
- 10) ostrzeżenie i alarmowanie zagrożonej ludności, a także informowanie o zaleconych sposobach postępowania w zaistniałej sytuacji;
- 11) opracowywanie wniosków i propozycji dla właściwych organów kierowania obrony cywilnej;
- 12) koordynowanie działań jednostek organizacyjnych wykrywania zagrożeń;
- 13) wymiana informacji dotyczących nadzwyczajnych zagrożeń ludzi i środowiska z odpowiednimi jednostkami organizacyjnymi obrony cywilnej sąsiednich powiatów oraz innymi jednostkami organizacyjnymi, zgodnie z zaleceniami i obowiązującymi procedurami postępowania;
- 14) prowadzenie nasłuchu w radiowej sieci ostrzegania.

§ 2. 1. Drużynę Wykrywania i Alarmowania (DWA) powołuje szef obrony cywilnej gminy, zgodnie ze strukturą etatową określoną w załączniku nr 2 do zarządzenia.

2. Punkty Alarmowania, zwane dalej „PA” tworzą Szefowie Obrony Cywilnej Gmin w osiedlach i sołectwach, w których znajdują się stacjonarne urządzenia alarmowe. PA mają status formacji obrony cywilnej. Obsada osobowa PA otrzymuje karty przydziału do formacji obrony cywilnej.

§ 3. Przeznaczenie do służby we wszystkich formacjach obrony cywilnej tworzonych w ramach SWA i nadanie przydziałów organizacyjno - mobilizacyjnych dla ich personelu następuje na podstawie art. 143 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, po uprzednim uzgodnieniu przydziałów z właściwym wojskowym komendantem uzupełnień oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1391 oraz z 2018 r. poz. 876).

§ 4. 1. Do zapewnienia łączności w ramach SWA i SWO wykorzystuje się techniczne środki łączności przewodowej i bezprzewodowej.

2. Zasadniczą (podstawową) siecią łączności w SWA jest Radiowa Sieć Zarządzania Wojewody Mazowieckiego. Pozostałe systemy łączności stanowią rozwiązania wspomagające i dublujące.

§ 5. 1. Ostrzeganie i alarmowanie ludności realizuje się za pomocą:

- 1) scentralizowanych systemów alarmowych miast sterowanych radiowo;
- 2) pojedynczych syren alarmowych niewchodzących w skład scentralizowanych systemów alarmowych;
- 3) rozgłośni radiowych i ośrodków telewizyjnych;
- 4) urządzeń nagłaśniających stacjonarnych i na pojazdach;
- 5) systemów informatycznych i innych dostępnych urządzeń mogących służyć temu celowi.

2. Za utrzymanie, sprawność i konserwację urządzeń alarmowych odpowiedzialni są szefowie obrony cywilnej gmin, na których terenie te urządzenia zostały zainstalowane.

§ 6. 1. SWA współdziała ze służbami i systemami, które mogą stanowić źródło informacji o zagrożeniach dla ludności, w szczególności z jednostkami organizacyjnymi Ministerstwa Obrony Narodowej, służbami oraz jednostkami organizacyjnymi podległymi Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Państwową Agencją Atomistyki.

2. Współdziałanie, o którym mowa w ust. 1, polega na wymianie informacji, uzyskiwanych w ramach własnej działalności, a mających bezpośredni lub pośredni związek z występowaniem zagrożenia dla ludności i środowiska.

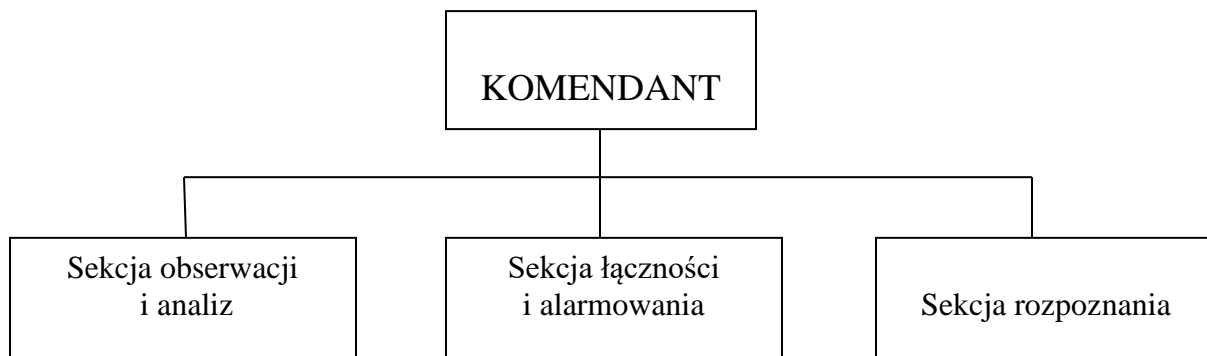
3. Ustala się następujące zasady przekazywania informacji w SWA do jednostek nadrzędnych i współdziałających:

- 1) w trybie natychmiastowym przekazuje się informacje dotyczące awarii, katastrof, skażeń, zakażeń, użycia Broni Masowego Rażenia (zdarzenia CBRN) i innych zagrożeń dla ludzi i środowiska oraz wzrostu mocy dawki tła promieniowania gamma powyżej dwukrotnej dopuszczalnej wartości oraz ponownego jej wzrostu o dowolną wartość;
- 2) w trybie okresowym przekazuje się informacje dotyczące pomiarów mocy dawki promieniowania gamma, kontroli napromieniowania ludności, skażeń komponentów środowiska żywności oraz warunków meteorologicznych.
- 3) Rodzaje, zakres i metodykę pomiarów, analiz, ocen i prognoz w SWA oraz dopuszczalny poziom zanieczyszczeń (zagrożeń) ludzi i środowiska ustala się, zgodnie z obowiązującymi normami krajowymi (metodykami oceny sytuacji skażeń).

4. Do wymiany informacji poza środkami łączności przewodowej i bezprzewodowej wykorzystuje się systemy informatyczne wspomagające proces analizy skażeń i ostrzegania.

Załącznik Nr 2 do zarządzenia Nr 45/2021
Burmistrza Wołomina
z dnia 8 lutego 2021 r.

DRUŻYNA WYKRYWANIA I ALARMOWANIA (DWA) STRUKTURA ORGANIZACYJNA



WYKAZ ETATÓW

Lp.	Nazwa stanowiska	Ilość stanowisk	Uwagi
I.	Komendant (chemik/fizyk)	2	A
II.	SEKCJA OBSERWACJI I ANALIZ	(4)	
	Analityk - chemik/fizyk	4	A
III.	SEKCJA ŁĄCZNOŚCI I ALARMOWANIA	(4)	
	Informatyk - radiotelefonista	4	A
IV.	SEKCJA ROZPOZNANIA	(4)	
	Chemik - zwiadowca	4	A
	RAZEM	14	

A- wskazane posiadanie co najmniej średniego wykształcenia

ZADANIA DRUŻYNY WYKRYWANIA I ALARMOWANIA

1. Utrzymywanie ciągłej łączności z (POADA) oraz punktami alarmowania znajdującymi się na terenie gminy.
2. Wydzielanie ze swego składu patroli do prowadzenia rozpoznania skażeń, zakażeń oraz innych zagrożeń ludzi i środowiska w przydzielonym rejonie.
3. Pobieranie próbek materiałów skażonych lub podejrzanych o skażenie, oraz przekazywanie tych próbek do właściwej jednostki laboratoryjnej.
4. Analiza i ocena rzeczywistej i prognozowanej sytuacji zagrożeń na podstawie danych z rozpoznania na terenie gminy.
5. Określanie warunków atmosferycznych w przyziemnej warstwie powietrza na terenie gminy.
6. Ostrzeganie i alarmowanie zagrożonej ludności na podległym terenie.
7. Powiadamianie Szefa Obrony Cywilnej Gminy o zagrożeniach i opracowywanie wniosków i propozycji do działania.
8. Przekazywanie meldunków o skażeniach, napromieniowaniu, uderzenia bronią masowego rażenia i innych nadzwyczajnych zagrożeniach ludności Szefowi Obrony Cywilnej Gminy.

Załącznik Nr 3 do zarządzenia Nr 45/2021
Burmistrza Wołomina
z dnia 8 lutego 2021 r.

PUNKT ALARMOWANIA (PA)

Strukturę punktu alarmowania stanowią 2 etaty

ZADANIA PUNKTU ALARMOWANIA

1. Utrzymywanie stałej łączności z właściwą terytorialnie drużyną wykrywania i alarmowania.
2. Obsługa syren alarmowych, ogłaszanie i odwoływanie alarmów.
3. Rozpowszechnianie komunikatów ostrzegawczych o występujących zagrożeniach ludzi i środowiska.

ZASADY SPORZĄDZANIA PLANÓW DZIAŁANIA FORMACJI OBRONY CYWILNEJ WYKONUJĄCYCH ZADANIA W RAMACH SYSTEMU WYKRYWANIA I ALARMOWANIA

1. Plany działania są to dokumenty organizacyjno-planistycznie opisujące funkcjonowanie formacji obrony cywilnej, jako jednostek organizacyjnych, które realizują zadania SWA na obszarze odpowiedzialności szefów obrony cywilnej województwa, powiatu oraz gminy.
2. Plany działania opracowuje się w formie opisowej, oraz w zależności od potrzeb również w formie graficznej, w postaci map, szkiców, schematów.
3. Plan działania formacji SWA powinien zawierać następujące dane i informacje:
 - 1) cel działania i zadania szczegółowe formacji;
 - 2) podstawy prawne warunkujące funkcjonowanie formacji;
 - 3) struktura organizacyjna formacji – schemat organizacyjny;
 - 4) wykaz obsady osobowej formacji wraz z danymi teleadresowymi;
 - 5) plan powiadamiania członków formacji (w czasie i po godzinach pracy);
 - 6) zadania członków formacji, zasady pracy (funkcjonowania), realizowane procedury, produkty (formaty komunikatów, informacji o skażeniach, szablony ocen eksperckich, zaleceń, itd.) wytwarzane przez formację;
 - 7) harmonogram osiągnięcia gotowości do działania przez formację;
 - 8) zestawienie elementów współdziałających na poszczególnych szczeblach;
 - 9) wykaz osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie formacji (dane teleadresowe);
 - 10) schemat obiegu i wymiany informacji o skażeniach (zdarzeniach CBRN) w rejonie odpowiedzialności formacji;
 - 11) załączniki (dane) wynikające ze specyfiki zadań realizowanych przez formację w ramach SWA oraz zadań wykonywanych przez jednostkę organizacyjną (podmiot) na bazie, której jest utworzona. Stanowią je tabele, schematy, szkice, mapy. Plan działania opracowuje komendant formacji obrony cywilnej w uzgodnieniu z pracownikiem/kierownikiem komórki organizacyjnej właściwej w sprawach obrony cywilnej na określonym szczeblu administracyjnym/zakładzie pracy. Plan zatwierdza tworzący określoną formację i odpowiadający za jej przygotowanie do działania Szef Obrony Cywilnej bądź kierownik zakładu pracy.

SCHEMAT ORGANIZACYJNY SYSTEMU WYKRYWANIA I ALARMOWANIA NA TERENIE WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

