

**UCHWAŁA NR III-86/2024  
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE**

z dnia 26 czerwca 2024 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r.  
w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy  
Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 424 z późn. zm.) Rada Miejska w Wołominie uchwala, co następuje.

**§ 1.** Uchyla się w dotychczasowym brzmieniu § 4 uchwały nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030 w którego miejsce wpisuje się: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Wołominie

**Aneta Adamus**

## Uzasadnienie

Uchwała nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030 doszło do przyjęcia na terenie gminy Wołomin Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030, którego wymóg uchwalenia przez Radę Miejską w Wołominie wynika z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 424 z późn. zm.). Uchwała nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030 jako akt prawa miejscowego została opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Wojewody Mazowieckiego z dnia 10 maja 2024 r. poz. 5151.

Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego znaczenie decydujące ma charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów, a to jest noszenia przez uchwałę znamion normy generalnej i abstrakcyjnej. Zgodnie z art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 88 ust. 1 Konstytucji RP akta prawa miejscowego podlegają publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uznanie uchwały nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030 jako akt prawa miejscowego podyktowane zostało również tym, iż część orzecznictwa sądowo administracyjnego np. wyrok Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Krakowie z dnia 8 marca 2021 roku sygn. akt III SA/Kr 1283/20, tego typu uchwały traktuje jako akt prawa miejscowego. W doktrynie i orzecznictwie nadzorczym można również znaleźć przeciwnie poglądy np. rozstrzygnięcie nadzorce Wojewody Podlaskiego z dnia 10 kwietnia 2024 roku znak NK-II.4131.71.2024.DM, które tego typu uchwały uznają, iż nie stanowią prawa miejscowego, co implikuje tym, iż nie jest konieczne opublikowanie uchwały podjętej przez organ stanowiący gminy (w kontekście skutecznego wejścia uchwały do porządku prawnego) w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze rozbieżność poglądów jakie pojawiają się w orzecznictwie, w kontekście traktowania uchwały o przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej jako aktu prawa miejscowego, kierując się daleko idącą ostrożnością procesową uznano, iż zasadnym jest zakwalifikowanie uchwały nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w gminie Wołomin na lata 2024- 2030 jako aktu prawa miejscowego, albowiem w sytuacji w której ww uchwała nie zostałaby uznana jako akt prawa miejscowego (to jest weszłaby w życie w chwilą podjęcia) to w przypadku gdyby jednak organ nadzoru był innego zdania cała uchwała byłaby objęta bezwzględna nieważnością. Po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego uchwały nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030, Wojewoda Mazowiecki po przesłaniu przez gminę Wołomin informacji dotyczącej podjętej powyżej uchwały, uznał, iż koniecznym jest dokonanie przez Radę Miejską w Wołominie zmiany uchwały nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030 poprzez wykreślenie dotychczasowego brzmienia § 4 ww uchwały.

Podjęcie niniejszej uchwały ma jedynie na celu dostosowanie brzmienia uchwały nr LXXX-51/2024 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej w Gminie Wołomin na lata 2024- 2030 do wytycznych organu nadzoru, a to jest Wojewody Mazowieckiego i nie rodzi żadnych (poza kwestiami porządkowymi) konsekwencji w płaszczyźnie społecznej czy ekonomicznej, które implikowałoby poniesieniem przez gminę w Wołomin dodatkowych obciążeń finansowych.