

UCHWAŁA Nr Wa.174.2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 kwietnia 2018 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Wołomina** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca
Członkowie

Lucyna Kusińska
Agata Paczkowska
Stanisław Stępień

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie, z uwagą opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2017 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 30 marca 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wraz z Zarządzeniem Nr 128/2018 Burmistrza Wołomina z dnia 30 marca 2018 roku wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wołomin za 2017 rok. Łącznie ze sprawozdaniem Burmistrz Wołomina przesłała sprawozdania z wykonania planów finansowych przez samorządowe instytucje kultury i samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej jak również informację o stanie mienia Gminy Wołomin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy w/w dokumentów w zakresie zgodności z obowiązującym prawem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił :

1. Przedłożono sprawozdanie w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zachowując wymóg określony w art. 267 ustawy o finansach publicznych.
2. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w przedłożonym sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałami i zarządzeniami budżetowymi.

3. Wykonane na dzień 31 grudnia 2017 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zatem spełniony został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 4. Uchwalony przez Radę Miejską w Wołominie budżet Gminy na 2017 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan dochodów w wysokości 210.657.521,00 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 204.611.043,20 zł, co stanowi 97,13% planu, w tym dochody bieżące w 98,01%, zaś majątkowe w 56,34%. Niska realizacja dochodów majątkowych wynika głównie z wykonania „*Wpływów z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości*” tylko w 14,77 % - w rozdziale 70005 „*Gospodarka gruntami i nieruchomościami*” (plan 1.772.670,00 zł ; wykonanie 261.864,02 zł)
 5. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 74.000.000,00 zł, co stanowi 36,17% wykonanych dochodów ogółem. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.
 6. Należności wymagalne Gminy Wołomin wyniosły 10.188.686,13 zł, co stanowi 4,98% wykonanych dochodów. W sprawozdaniu opisowym wymieniono poszczególne pozycje zaległości oraz przedstawiono działania zmierzające do ściągnięcia należnych Gminie środków z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz innych opłat.
 7. Uchwalony przez Radę Miejską budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 227.949.830,00 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 220.428.394,19 zł co stanowi 96,70 % planu, z tego:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie 96,68 % planu po zmianach
 - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie 96,81 % planu po zmianach.
- W sprawozdaniu organ wykonawczy wskazał przyczyny niepełnej realizacji niektórych zadań.
8. Wynik budżetu za 2017 rok zamknął się deficytem w kwocie 15.817.350,99 zł przy planowanym deficycie w kwocie 17.292.309,00 zł.

Skład Orzekający zauważył, że po stronie wydatków plan w rozdziale 75011 „Urzędy Wojewódzkie” wynosi 589.799,00 zł, zaś wykonanie - 765.357,33 zł, tj.- 129,77%.(Podobna sytuacja miała miejsce w roku 2016).

W sprawozdaniu rocznym wskazano, że cyt.: „*Suma wydatków wykonanych w rozdziale 75011 przekracza kwotę transz dotacji w tym rozdziale, ponieważ faktyczne wykonanie wydatków na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosi 765.357,33 zł, a kwota otrzymanych środków wynosi 589.798,62 zł i jest mniejsza o kwotę 175.558,71 zł. Otrzymane środki finansowe z dotacji nie pokryły w pełni zrealizowanych wydatków, pozostała wydatkowana została pokryta ze środków finansowych gminy Wołomin*”.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający wskazuje na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 września 2015 roku (sygn akt II GSK 2218/14), zgodnie z którym cyt. „*Niewywiązanie się przez wojewodę z obowiązku zapewnienia*

jednostce samorządu terytorialnego środków finansowych (dotacji) w wysokości umożliwiającej pełne i terminowe wykonanie przez nią zleconych zadań stanowi podstawę do ubiegania się o te środki na drodze postępowania sądowego (art.49 ust.6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego). Tym samym nie ma podstaw, aby omawiane zadania jednostka samorządu terytorialnego finansowała z własnego budżetu, choćby tymczasowo. Wymagana jest tutaj przejrzystość w zakresie wydatkowania środków publicznych. Z własnego budżetu jednostka samorządu terytorialnego finansuje tylko zadania wchodzące w zakres ustawowo określonych jej zadań własnych”.

Wskazać należy, że wydając niniejszą opinię Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu Gminy Wołomin za 2017 oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Miejskiej.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kusińska