

UCHWAŁA Nr Wa.479.2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2018 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Wołomina** projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Karolina Aszkiełowicz

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną opinię z uwagami** o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

§ 3

Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dni 15 listopada 2018 roku Burmistrz Wołomina przedłożyła, przy piśmie Nr WOU.0050.332-333.2018 zarządzenie Nr 333/2018 z dnia 15 listopada 2018 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Wołomin na 2019 rok.

- I. Z przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem wynika, że zaplanowano dochody:

ogółem w wysokości	249.542.775,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	227.261.508,00 zł
- majątkowe w kwocie	22.281.267,00 zł
oraz wydatki w wysokości	263.358.746,00 zł, z tego
- bieżące w kwocie	207.544.049,00 zł
- majątkowe w kwocie	55.814.697,00 zł.

Analiza i ocena przedłożonych materiałów wykazała, że w zdecydowanej większości spełnione zostały wymogi dotyczące obowiązujących przepisów prawa.

I tak zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2019 roku wyniesie 106.798.138,00 zł. Planowana na 2019 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2019 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0641 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,0645. Niemniej Skład Orzekający zauważa, że w roku 2019 występuje bardzo mała różnica tj. 0,0004 między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia a górną granicą, jaka stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

Należy nadmienić, że w opinii Składu Orzekającego o projekcie WPF na lata 2019-2029 zostały zgłoszone uwagi odnośnie nierealistycznych prognozowanych dochodów majątkowych w 2019 roku (ze sprzedaży mienia) i związana z tym możliwość przekroczenia w 2019 roku dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający ustalił również, iż w wydatkach budżetowych zaplanowana jest realizacja zadań w ramach budżetu obywatelskiego. Ponieważ do Izby nie wpłynęła Uchwała Rady Miejskiej w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy w zakresie budżetu obywatelskiego, o której mowa w art. 5 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, Skład Orzekający zgłasza zastrzeżenia odnośnie w/w wydatków realizowanych w ramach budżetu obywatelskiego.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że nie ujęto w Załączniku Nr 1 dotacji celowej na zakup łóżek na Oddział Chirurgii Ogólnej Szpitala Matki Boskiej Nieustającej Pomocy w Wołominie w wysokości 80.000,00 zł. Powyższa dotacja została ujęta w Tabeli nr 2 w klasyfikacji 851/ 85111/ §6220.

Dodatkowo Skład Orzekający nadmienia, że w związku z zapisami art. 68 ust. 2 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz.U.2018.poz.317) jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 1, zapewnia, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów, od 1 stycznia 2020 r., wynosił co najmniej 10%. Zatem Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dostosowania wydatków budżetu roku 2019 do wymogów cytowanej ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniowany projekt stanowi dokument kompletny oraz spójny, który po wyeliminowaniu wyżej wskazanych nieprawidłowości może być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2019 roku.

- II. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 13.815.971,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 815.971,00 zł oraz przychodami ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę w kwocie 13.000.000,00 zł.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane rozchody z tytułu wykupu papierów wartościowych w wysokości 14.000.000,00 zł sfinansowane zostaną przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę w kwocie 14.000.000,00 zł.

Łączne przychody budżetu wynoszą 27.815.971,00 zł, a rozchody wynoszą 14.000.000,00 zł

Mając na uwadze powyższe, Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr. Lidia Kosińska