

**VII SESJA
RADY MIEJSKIEJ
W WOŁOMINIE
KADENCJI
2018-2023**

6 maja 2019 roku

Protokół Nr VII/2019 z sesji Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 6 maja 2019 roku

Radnych ogółem - 21`

Radnych obecnych na sesji – 20

Listy obecności radnych, Przewodniczących Rad Osiedlowych, Sołtysów i pracowników jednostek organizacyjnych gminy stanowią załącznik Nr 1 do niniejszego protokołu.

Pkt 1

Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Górski, stwierdziwszy quorum (na sali obrad obecnych było 20 radnych. Nieobecny: Krzysztof Rembelski), otworzył VII sesję (zwołaną na wniosek Burmistrza Wołomina w trybie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym – załącznik Nr 2 do niniejszego protokołu) Rady Miejskiej w Wołominie kadencji 2018-2023 w dniu 6 maja 2019 roku o godz. 17:25.

W związku z awarią systemu do głosowania postanowiono o prowadzeniu głosowania „ręcznego” imiennego. Polega ono na tym, że przy każdym głosowaniu, przewodniczący obrad będzie pytał imiennie radnych o stanowisko w sprawie. To stanowisko sekretarz obrad odnotuje.

Pkt 2

Wybór sekretarza obrad

Kandydatura radnej **Edyty Babickiej** do pełnienia funkcji sekretarza obrad została przyjęta w głosowaniu jawnym za -19 głosów, przeciw-0, wstrz.- 1 osoba

Pkt 3

Ustalenie porządku obradach

Porządek obrad wraz z projektami uchwał i informacją o terminie sesji radni otrzymali w ustawowym terminie. (treść przesłanego porządku obrad stanowi załącznik Nr 3 do niniejszego protokołu)

Marek Górski – Przewodniczący Rady Miejskiej

Uzyskawszy zgodę Burmistrza Wołomina na wprowadzenie do porządku obrad dodatkowych projektów uchwał, zaproponował Radzie Miejskiej wprowadzenie do porządku obrad uchwał w sprawie:

- ustalenia składu osobowego Komisji Edukacji Rady Miejskiej w Wołominie

Uchwała została wprowadzona do porządku obrad w wyniku głosowania jawnego za- 13 głosów, przeciw- 6 głosów, wstrz. 1 osoba.

- ustalenia składu osobowego Komisji Kultury i Sportu Rady Miejskiej w Wołominie

Uchwała została wprowadzona do porządku obrad w wyniku głosowania jawnego za- 13 głosów, przeciw- 6 głosów, wstrz. 1 osoba.

- ustalenia składu osobowego Komisji Gospodarki i Finansów Rady Miejskiej w Wołominie

Uchwała została wprowadzona do porządku obrad w wyniku głosowania jawnego za- 13 głosów, przeciw- 6 głosów, wstrz. 1 osoba.

- ustalenia składu osobowego Komisji Bezpieczeństwa Rady Miejskiej w Wołominie

Uchwała została wprowadzona do porządku obrad w wyniku głosowania jawnego
za- 13 głosów, przeciw- 6 głosów, wstrz. 1 osoba.

Porządek obrad wraz z wprowadzonymi zmianami został przyjęty w głosowaniu jawnym
za – 15 głosów, przeciw-0, wstrz.-5 osób

Pkt 4

Podjęcie uchwał

Piotr Sikorski – radny

Złożył wniosek do radnych o zgodę na nieczytanie treści projektów uchwał.

Radni wyrazili zgodę na nieczytanie treści projektów uchwał w głosowaniu jawnym za- 20
głosów, przeciw-0, wstrz.-0

Uchwała Nr VII-46/2019 w sprawie uchylenia uchwały Nr VI-20/2019 Rady Miejskiej w
Wołominie z dnia 28 marca 2019 r.

Bożena Kucharczyk – Naczelnik Wydziału Inwestycji

Wymieniona uchwała, została podjęta poprzedniej sesji. Była ona konsultowana z
Regionalną Izbą Obrachunkową. Uznano, że taka uchwała powinna zostać
podjęta. Jednak po przesłaniu do RIO, RIO zmieniło zdanie i rekomenduje uchylenie
uchwały i realizację tego zadania zgodnie z prawem zamówień publicznych. Wówczas
będzie większa kontrola nad tym zadaniem. Gmina będzie mogła zorganizować wspólny
przetarg z MZDW. Zabezpieczone w budżecie pieniądze pozostają, lecz powracają do
paragrafu 6050. Ustawa zastosowana do realizacji tego zadania nie wymaga spełnienia
jakichkolwiek przesłanek dla podjęcia decyzji o udzieleniu zamówienia wspólnego, co
oznacza, że uchylana uchwała jest zbędna.

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 20 głosów, przeciw-0, wstrz.-0

Uchwała Nr VII-47/2019 w sprawie przejęcia w 2019 r. przez Gminę Wołomin niektórych
zadań z zakresu właściwości powiatu wołomińskiego

Ryszard Madziar – radny

Jest podana kwota, jaka przeznacza się na realizację tego zadania i jest to 95 504 zł. radny
zapytał, czy zmieniła się ona w stosunku do zeszłego roku?

Piotr Mystkowski – Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej.

Powiedział, że jest ona niższa i wynika z kalkulacji Starostwa Powiatowego. Zakres prac
nie zmienił się i jest taki sam jak w roku ubiegłym. Wskazana kwota jest wskazana przez
Starostwo. Gmina może przyjąć tę kwotę, lub nie. Nie wykonuje prac, a chodniki pozostają
brudne.

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 20 głosów, przeciw-0, wstrz.-0

Uchwała Nr VII-48/2019 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII-56/2014 z dnia 29 maja 2014 roku w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu;

Ryszard Madziar – radny

Zapytał, o jakiej kwocie jest mowa i czy obligacje E14 to jest kwota 1 mln. zł.?

Marta Maliszewska – Skarbnik Gminy

Potwierdziła przypuszczenia radnego.

Robert Kobus – radny

Chciał wiedzieć, czy to są obligacje bankowe?

Marta Maliszewska – Skarbnik Gminy

Odpowiedziała, że są to obligacje komunalne.

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 11 głosów, przeciw-1 głos, wstrz.-8 osób

Uchwała Nr VII-49/2019 w sprawie zmiany uchwały Nr XI-107/2015 z dnia 17 września 2015 roku w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu;

Ryszard Madziar – radny

Zapytał o kwoty, jakie są pod wskazanymi seriami obligacji: Seria C15, D15 i E15?

Poprosił również o przedstawienie ogólnego zarysu powodów proponowanych zmian.

Marta Maliszewska – Skarbnik Gminy

Poinformowała, że chodzi o kwotę 3 mln. zł. to są serie po 1 mln. zł. z uchwały z 2015 roku. W związku z otrzymaniem dofinansowania na ul. Zieloną w wysokości ponad 6 mln. zł. i przyjęciem tego dofinansowania, a co za tym idzie obowiązkiem realizacji tej inwestycji w cyklu jednorocznym, a ta inwestycja została zaprojektowana w WPF i uchwale budżetowej na 2019 rok w cyklu trzyletnim, to była pilna potrzeba zwiększenia środków na finansowanie tej inwestycji. Całość inwestycji to ponad 13 mln. zł. W bieżącym roku trzeba zrealizować tę inwestycję i to jest najszybszy sposób pozyskania środków, bez odstępowania od realizacji innych zadań. Deficyt budżetu nie zmieni się. Zmienione zostaną tylko rozchody w uchwale budżetowej.

Robert Kobus – radny

Zapytał, jakie opłaty z tytułu prolongaty, gmina poniesie rocznie?

Marta Maliszewska – Skarbnik Gminy

Przypomniała, że tak jak powiedziała podczas obrad komisji, to jest to opłata z tytułu ponownego rozpatrzenia wniosku w wysokości 36 000 zł. Oprocentowanie jest w wysokości 1,3% rocznie.

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 11 głosów, przeciw-1 głos, wstrz.-8 osób

Uchwała Nr VII-50/2019 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołomin na lata 2019-2034;

Marta Maliszewska – Skarbnik Gminy

Poinformowała, że na str. 6 Wieloletniej Prognozy Finansowej projektu uchwały, jest kolumna:” kwota długu”. W dokumentacji będącej w posiadaniu radnych jest informacja o wysokości długu w 2019 roku : 101 059 855,00 zł., a powinno by : 100 577 688 zł. To oznacza, że jest to zmniejszenie o 482 167 zł, względem kwot, jakie radni mieli podane. To jest błąd pisarski i Pani Skarbnik prosiła o jego poprawienie.

Uchwała została podjęta wraz z autopoprawką, w głosowaniu jawnym, w obecności 20 radnych: za- 11 głosów, przeciw- 0, wstrz.-9 osób

Uchwała Nr VII-51/2019 w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Wołomin na rok 2019;

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 19 głosów, przeciw-0, wstrz.-1osoba

Uchwała Nr VII-52/2019 zmieniająca uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego do wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023;

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 20 głosów, przeciw-0, wstrz.-0

Uchwała Nr VII-53/2019 zmieniająca uchwałę w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia w związku z wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023;

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 20 głosów, przeciw-0, wstrz.-0

Uchwała Nr VII-54/2019 wniesienia skargi na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Joanna Żero – radny

Projekt uchwały omówiła podczas obrad komisji, lecz radny nie był obecny.

Ponownie wyjaśniła, czego dotyczy uchwała. Rada Miejska w Wołominie w dniu 20 lutego 2019 roku uchwaliła Regulamin Miejskiego budżetu Obywatelskiego, starają się dopasować go do zmienionych przepisów ustawy o samorządzie gminnym z 2018 roku. Okazało się, że Wołomin, jak i inne miasta na Mazowszu mają problem z RIO w Warszawie, które uchyla uchwały dotyczące budżetów obywatelskich, co nie dzieje się w innych częściach kraju. Pojawiło się wiele wątpliwości, co do klarowności przepisów, jak również co do kompetencji RIO w Warszawie do zajmowania się tymi sprawami. Te wątpliwości ma również sama Przewodnicząca Krajowej Izby Obrachunkowej. W związku z tym postanowiono dla dobra nie tylko mieszkańców Gminy Wołomin, ale również dla dobra wszystkich Polaków, pójść pik sprawiedliwość i wyjaśnienie tej sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Dlatego Naczelnik prosiła radnych, o podjęcie przedłożonej uchwały.

Ryszard Madziar – radny

Zastanawiał się, jak będzie wyglądała kwestia realizacji budżetu obywatelskiego na 2019r.

Joanna Żero – radny

Wyjaśniła, że procedura będzie analogiczna jak w Ząbkach, co oznacza, że w br. rezygnuje się z formuły budżetu obywatelskiego, procedując wnioski, które wpłynęły jako społeczne wnioski do budżetu gminy 2020 roku. Wybór wniosków, które zostaną zrealizowane, zostanie dokonany na podstawie regulaminu o konsultacjach społecznych. Oznacza to, że odbędzie się głosowanie internetowe, papierowe, będą spotkania konsultacyjne. To mieszkańcy zadecydują, które wnioski chcą zrealizować. Zmienia się tylko formuła. Jednocześnie będą procedowane sprawy związane z Budżetem Obywatelskim przyszłorocznym. Dlatego sprawa jest kierowana do sądu, żeby sprawdzić, w jaki sposób możemy zrobić to zgodnie z przepisami, które będą klarowne. Niestety Regionalna Izba Obrachunkowa nie udzieliła klarownej odpowiedzi. Prosiła radnego Ryszarda Madziara, by się nie martwił, bo 77 wniosków mieszkańców jest zaopiniowanych. Głosowanie będzie się odbywało zgodnie z założonym w budżecie obywatelskim harmonogramem, czyli w czerwcu, żeby zdążyć proceduralnie ze wszystkimi działaniami, niezbędnymi do wprowadzania wygranych wniosków do budżetu gminy.

Agnieszka Koza – radna

na posiedzeniu komisji, naczelnik Joanna Żero mówiła miastach, które również mają unieważnione uchwały w sprawie WBO. Radna zapytała, czy są miasta, które miały pozytywnie zaopiniowane te regulaminy?

Joanna Żero – radny

Nie jest tego pewna, bo jest nowość, którą wprowadziła ustawa o samorządzie gminnym w 2018 roku. Kiedyś budżet obywatelski był dowolny. Gminy realizowały budżet obywatelski, ale nikt tego nie nakazywał robić. Znowelizowana ustawa wprowadziła zapis, że miasta na prawach powiatu są zmuszone do tego. Dlatego takie chaotyczne działania, bo coś trzeba zrobić, coś, co niektóre miasta nie robiły. Gmina Wołomin miała doświadczenie w tym zakresie, bo to jest już szósty budżet. Dlatego do sprawy można było podejść ze spokojem, wiedząc jak to przeprowadzić. Jednak okazało się, że i doświadczone osoby i ci co robili to po raz pierwszy i mogli dopasować przepisy tylko do nowelizacji ustawy, mają z tym kłopoty. Pani Naczelnik nie jest wiadomo, czy jest jakieś miasto, które zrobiło to dobrze. Oczywiście można by było pokusić się o to, by wzorować się na dokumentach gmin, które zrobiły to dobrze i skopiować ich regulamin. Instytucje i organizacje zajmujące się partycypacją, mówią, że budżet obywatelski jest takim narzędziem, że nie da się trzymać w sztywnych ramach, ponieważ każde miasto ma inną specyfikę. Nie można narzucić realizacji i procedowania budżetu w jeden, określony sposób. Nawet gdyby znaleźć taki perfekcyjny budżet, to i tak nie ma gwarancji, że Regionalna izba Obrachunkowa w Warszawie, nie zinterpretuje czegoś inaczej niż autor. Wtedy mogą wydłużyć się procedury, a należy pamiętać, że zadania wprowadzone do budżetu na przyszły rok muszą zostać wprowadzone w listopadzie roku bieżącego. Mieszkańcy chcą mieć przynajmniej miesiąc na głosowanie. Chcą mieć czas na złożenie wniosków. Harmonogram jest dość napięty. W związku z tym był wybór: albo zrezygnować w tym roku z formuły budżetu obywatelskiego i uratować te 77 wniosków; albo starać się na siłę dopasować formułę, ryzykując utratę tych wniosków. Podjęto decyzję o przyjęciu pierwszego rozwiązania. Prosiła o decyzję radnych dającą możliwość pójścia do sądu, by sprawdzić, czy RIO zasadnie uchyliła uchwałę Rady Miejskiej.

Piotr Sikorski – radny

Zapytał, ile potrzeba czasu, by procedować nową uchwałę, łącznie z kolejną opinią RIO.

Joanna Żero – radny

Gdyby Rada przyjęła nowy regulamin na toczącej się sesji, to trzeba by było odczekać ok. 60 dni, by mieć pewność, że to ruszy. Jest maj. Procedura uprawomocnienia się uchwały to maj, czerwiec. Mieszkańcy złożąliby wnioski w lipcu. Te wnioski należy zweryfikować, na co potrzebny jest co najmniej miesiąc, a to jest mało czasu. Potem czas na głosowanie – kolejny miesiąc. Zdaniem Naczelnik Joanny Żero byłaby poważna trudność, żeby zdążyć przed składaniem budżetu gminy na 2020 rok.

Piotr Sikorski – radny

Wybierając to rozwiązanie „kopiuj-wklej” straciłoby się te 2 mln. dla mieszkańców.

Joanna Żero – radny

Stwierdziłaby, że można byłoby stracić te 77 wniosków, które mieszkańcy złożyli, co naraziłoby nas na to, że w przyszłorocznej edycji budżetu obywatelskiego, wiele osób zrezygnowałoby z udziału, stwierdzając, że będzie tak jak w roku poprzednim i nie warto nic robić. Natomiast wszystkim chodzi o zaufanie społeczne i o to, żeby budować w mieście tę wspólną więź.

Marek Górski – Przewodniczący Rady

Jego zdaniem, również kwestia tego kryterium wiekowego, źle została ujęta przez RIO, ponieważ nie można noworodków umieszczać w kryterium wiekowym. Noworodek też posiada pesel, który można wpisać i mieć więcej głosów. Kryterium wiekowe jest potrzebne. Warto na ten temat rozmawiać. Być może w RIO ktoś to zrobił mechanicznie i sprostowanie tego będzie tylko sprawą porządkową. Jednak to musi rozstrzygnąć sąd.

Ryszard Madziar – radny

Zapytał, czy jest już przygotowana treść tej skargi, czy dopiero będzie powstawała?

Joanna Żero – radny

Odpowiedziała, że ta treść dopiero będzie powstawała. Podczas prac przed sesją, radni prosili o przedstawienie im treści tej skargi, kiedy ona powstanie. Obiecała, że radni otrzymają treść tej skargi.

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za- 11 głosów, przeciw – 5 głosów, wstrz. -4 osoby

Uchwała Nr VII-55/2019 w sprawie zmiany uchwały nr LVII-128/2018 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 5 września 2018 r.;

Alicja Gawrońska – Radca Prawny Urzędu

Uchwała Rady ws. ustalania wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków OSP w Gminie Wołomin była podjęta w dniu 5 września 2018 roku. W okresie 30-dniowym po jej podjęciu, prawnicy wojewody nie zakwestionowali tej uchwały. Można było więc mieć prawo przypuszczać, że wszystko jest w porządku. Okazało się, że uchwała została jeszcze raz sprawdzona przez prawników Wojewody i zakwestionowali. Oni zapis dotyczący ustalania przez Radę Miejską zasad dotyczących sposobu naliczania i wypłacania ekwiwalentu pieniężnego. Rada ma tylko legitymację do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków OSP w Gminie Wołomin. Natomiast nie ma upoważnienia do wprowadzania zasad dotyczących sposobu naliczania i wypłacania tego ekwiwalentu. Ta kwestia powinna być uregulowana zarządzeniem Burmistrza. Ponieważ

minął ten 30-dniowy termin na wydanie zarządzenia nadzorczego przez wojewodę. Jediną możliwą drogą dla prawników Wojewody wykazania nieprawidłowości byłoby zaskarżenie uchwały do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, więc, aby uniknąć postępowania sądowego, poproszono o zmianę uchwały poprzez wyeliminowanie z niej zapisu dotyczącego zasad sposobu naliczania i wypłacania ekwiwalentu.

Uchwała została przyjęta w głosowaniu jawnym za- 20 głosów, przeciw-0, wstrz-0

Przewodniczący ogłosił 10 minutową przerwę w obradach. Od godziny 19:00 kontynuowano realizację porządku obrad.

Na wniosek radnego Piotra Sikorskiego ustalono skład ilościowy członków Komisji Kultury i Sportu. Komisja będzie składała się z 7 osób, co jest wynikiem głosowania jawnego za – 13 głosów, przeciw-0, wstrz.-7 osób

Uchwała Nr VII-56/2019 w sprawie ustalenia składu osobowego Komisji Kultury i Sportu Rady Miejskiej w Wołominie;

Do składu osobowego Komisji zgłoszono kandydatury radnych : Aneta Adamus, Agata Bochenek, Beata Gomse, Andrzej Fuśnik, Wojciech Plichta, Paweł Rozbicki, Piotr Sikorski

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 16 głosów, przeciw-0, wstrz.- 4 osoby

Na wniosek radnego Piotra Sikorskiego ustalono skład ilościowy członków Komisji Edukacji. Komisja będzie składała się z 7 osób, co jest wynikiem głosowania jawnego za – 20 głosów, przeciw-0, wstrz.- 0

Uchwała Nr VII-57/2019 w sprawie ustalenia składu osobowego Komisji Edukacji Rady Miejskiej w Wołominie;

Do składu osobowego Komisji zgłoszono kandydatury radnych : Aneta Adamus, Karol Cudny, Beata Gomse, Robert Kobus, Agnieszka Koza, Katarzyna Pazio, Maria Wytrykowska

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 19 głosów, przeciw-0, wstrz.- 1 osoba

Na wniosek radnego Piotra Sikorskiego ustalono skład ilościowy członków Komisji Bezpieczeństwa. Komisja będzie składała się z 7 osób, co jest wynikiem głosowania jawnego za – 20 głosów, przeciw-0, wstrz.- 0

Uchwała Nr VII-58/2019 w sprawie ustalenia składu osobowego Komisji Bezpieczeństwa Rady Miejskiej w Wołominie;

Do składu osobowego Komisji zgłoszono kandydatury radnych: Agata Bochenek, Robert Kobus, Agnieszka Koza, Janusz Mirowski, Wojciech Plichta, Piotr Sikorski, Magdalena Zych.

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 19 głosów, przeciw-0, wstrz.- 1 osoba

Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie wniosek radnego Bogdana Sawickiego, który proponował, aby Komisja Gospodarki i Finansów składała się z 11 osób.

Radni nie wyrazili zgody na 11 osobowy skład Komisji Gospodarki i Finansów w wyniku głosowania jawnego za- 8 głosów, przeciw- 11 głosów, wstrz.-1 osoba

Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie wniosek radnego Piotra Sikorskiego, który proponował, aby Komisja Gospodarki i Finansów składała się z 9 osób.

Radni wyrazili zgodę na 9 osobowy skład Komisji Gospodarki i Finansów w wyniku głosowania jawnego za- 12 głosów, przeciw- 5 głosów, wstrz.-3 osoby

Uchwała Nr VII-59/2019 w sprawie ustalenia składu osobowego Komisji Gospodarki i Finansów Rady Miejskiej w Wołominie;

Do składu osobowego Komisji zgłoszono kandydatury radnych : Edyta Babicka, Andrzej Fuśnik, Marek Górski, Ryszard Madziar, Katarzyna Pazio, Bogdan Sawicki, Piotr Sikorski, Kazimierza Tarapata, Magdalena Zych.

Uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym za – 19 głosów, przeciw-0, wstrz.- 1 osoba

Wszyscy obecni na sali radni oświadczyli, że zgodnie ze Statutem Gminy nie są członkami więcej niż trzech komisji.

W związku z wyczerpaniem ustalonego porządku obrad, Przewodniczący Rady Miejskiej Marek Górski zamknął VII sesję Rady Miejskiej w Wołominie w dniu 6 maja 2019 roku o godz. 19:30. Podjęte w trakcie trwania sesji uchwały stanowią integralną część niniejszego protokołu. Protokoły z głosowania imiennego stanowią załącznik Nr 4 do niniejszego protokołu.

Protokołowała

Sekretarz obrad

Przewodniczący obrad

Grażyna Płaneta

Edyta Babicka

Marek Górski