

OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA

Przeprowadzenie II etapu oceny aktualności i stanu zaawansowania Gminnego Programu Rewitalizacji Wołomin 2023 z perspektywą do 2030 oraz opracowanie projektu aktualizacji tego dokumentu

1. Przedmiot zamówienia

Przedmiotem zamówienia jest przeprowadzenie II etapu oceny aktualności i stanu zaawansowania Gminnego Programu Rewitalizacji Wołomin 2023 z perspektywą do 2030 oraz opracowanie projektu aktualizacji tego dokumentu.

2. Wyjaśnienie kontekstu zamówienia

Uchwała w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Wołomin 2023 z perspektywą do 2030 została podjęta w 2017 roku „jako operacyjny program rozwojowy gminy na najbliższe 7 lat z perspektywą na lata kolejne”. Generalną potrzebą związaną z ewaluacją GPR i jego aktualizacją jest analiza obowiązujących rozwiązań prawnych i możliwości finansowania kolejnych działań. W Wołominie w 2021 w roku zostało przeprowadzone działanie pod nazwą „Pierwszy etap ewaluacji Gminnego Programu Rewitalizacji Wołomin 2023 z perspektywą do 2030 roku”. Objęło ono dość dogłębną analizę różnych aspektów realizacji GPR – pominięto jedynie analizę wskaźników, które zdecydowały o wyznaczeniu obszaru zdegradowanego. Nie realizowano także w ramach tego etapu działań stricte partycypacyjnych, których obowiązek przeprowadzenia wynika z art. 5. ust. 1 uor.

Ewaluacja GPR w Wołominie wymaga więc „drugiego etapu”, aby możliwe było uznanie, że obowiązek określony w art. 22 dokonania oceny aktualności i stopnia realizacji GPR został wypełniony. Etap pierwszy przyniósł dość szczegółowe wnioski i rekomendacje w zakresie potrzeby aktualizacji GPR. Drugi etap powinien w istocie uszczegóławiać treść tej aktualizacji. W tych warunkach najbardziej racjonalnym krokiem jest połączenie obu działań w ramach jednego zamówienia tak, aby jego Wykonawca zoptymalizował je pod kątem organizacyjnym i merytorycznym.

Wyniki pierwszego etapu ewaluacji zawierające rekomendację dotyczącą aktualizacji programu pozytywnie zaopiniował Komitet Rewitalizacji. W konsekwencji Zamawiający podjął decyzję o tym, że przed przystąpieniem do realizacji niniejszego zamówienia Rada Miejska w Wołominie podejmie uchwałę o przystąpieniu do aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji Wołomin 2023 z perspektywą do 2030. Oczekuje się, że drugi etap ewaluacji GPR potwierdzi potrzebę jego aktualizacji.

Przedmiot niniejszej usługi bazuje na rekomendacjach z I etapu w odniesieniu do zakresu i sposobu przeprowadzenia działań ewaluacyjnych. Dodatkowo kładzie nacisk na wypracowanie maksymalnie konkretnych propozycji zapisów poszczególnych fragmentów GPR, które miały podlegać zmianie lub uzupełnieniu.

Zastrzeżenie

Zakres zamówienia należy sporządzić na podstawie aktualnie obowiązujących aktów prawnych, dotyczących przedmiotu zamówienia, w szczególności zgodnie z zasadami

określonymi w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 485 ze zm.) oraz z uwzględnieniem wymagań wynikających z faktu, że Gminny Program Rewitalizacji będzie stanowił podstawę do aplikowania o zewnętrzne środki finansowe, w tym środki europejskie, na działania rewitalizacyjne. W szczególności chodzi o spełnienie przez GPR i procedurę jego uchwalenia warunków, jakie ustawa wdrożeniowa (ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 o zasadach realizacji zadań finansowych ze środków europejskich w perspektywie budżetowej 2021-27 – Dz.U. z 2022 r., poz. 1079) stawia dla Strategii IIT (Innego Instrumentu Terytorialnego), a także spełnienie dodatkowych warunków wynikających z „Zasad realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-27”.

3. Zamawiający: Gmina Wołomin, ul. Ogrodowa4, 05-200 Wołomin.

4. Zakres zamówienia

Na zakres zamówienia składają się dwa opisane poniżej komponenty. Nie wymaga się, aby rozpoczęcie realizacji komponentu II nastąpiło po zakończeniu realizacji komponentu I.

I. Komponent I: Przeprowadzenie II etapu oceny aktualności i stanu zaawansowania Gminnego Programu Rewitalizacji obejmie co najmniej następujące działania:

a) Opracowanie metodyki II etapu ewaluacji i uzyskanie dla niej akceptacji Zamawiającego
b) Dokonanie II etapu ewaluacji Gminnego Programu Rewitalizacji Wołomin 2023 z perspektywą do 2030 roku polegającej na ocenie jego aktualności i stopnia realizacji. W szczególności zakres tej ewaluacji powinien objąć co najmniej realizację następujących zadań wynikających z wniosków z I etapu ewaluacji:

1) przeprowadzenie właściwego monitoringu realizacji GPR, poprzez:

- przygotowanie podsumowania prezentującego poziom realizacji poszczególnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych (wskaźniki produktu i rezultatu bezpośredniego realizacji poszczególnych działań),
- przygotowanie podsumowania prezentującego poziom realizacji założonych celów rewitalizacji w oparciu o przyjęte wskaźniki monitorowania;
- wskazanie na podstawie powyższych punktów propozycji konkretnych zmian w GPR (nowe przedsięwzięcia, modyfikacja przedsięwzięć, modyfikacja lub wybór innych wskaźników, mechanizmy zarządcze, cele programu, itp.)

2) przeprowadzenie oceny możliwości i zasobów Urzędu Miejskiego w Wołominie w zakresie zmiany prowadzenia działań komunikacyjnych w zakresie realizacji GPR wraz z ustaleniem kierunków planowanych zmian, poprzez:

- wywiady indywidualne z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Wołominie (4 IDI),
- ankietę internetową i bezpośrednią skierowaną do mieszkańców,
- warsztaty ewaluacyjno-planujące z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Wołominie (1 całonocne warsztaty);
- wskazanie na podstawie powyższych punktów propozycji konkretnych zmian w GPR (mechanizmy zarządcze, sposoby angażowania interesariuszy, nowe lub zmodyfikowane przedsięwzięcia, mierniki skuteczności zaproponowanych działań itp.)

3) przeprowadzenie oceny możliwości i zasobów Urzędu Miejskiego w Wołominie w zakresie zmiany sposobu wdrażania GPR (także po aktualizacji) uwzględniającego szerszą współpracę między wydziałami i poszczególnymi urzędnikami oraz organizacjami społecznymi wraz z ustaleniem kierunków planowanych zmian, poprzez:

- wywiady indywidualne z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Wołominie oraz organizacjami społecznymi (6 IDI),
- warsztaty ewaluacyjno-planujące z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Wołominie (1 całonocne warsztaty);
- oraz wskazanie na podstawie powyższych punktów propozycji konkretnych zmian w GPR (mechanizmy zarządcze, sposoby angażowania interesariuszy, nowe lub zmodyfikowane przedsięwzięcia, mierniki skuteczności zaproponowanych działań itp.)

4) przeprowadzenie oceny niezrealizowanych dotąd przedsięwzięć rewitalizacyjnych pod kątem ich zasadności dla realizacji przyjętych celów rewitalizacji, możliwości i zasobów ich realizacji wraz z ustaleniem kierunków planowanych zmian, poprzez warsztaty ewaluacyjno-planujące z przedstawicielami Urzędu Miejskiego w Wołominie (1 całonocne warsztaty) oraz wskazanie na podstawie wniosków propozycji konkretnych zmian w GPR (cele programu i kierunki działań, mechanizmy zarządcze, sposoby angażowania interesariuszy lub integrowania przedsięwzięć, nowe lub zmodyfikowane przedsięwzięcia, mechanizmy monitorowania, mierniki skuteczności zaproponowanych działań itp.)

5) przeprowadzenie oceny wybranych przedsięwzięć rewitalizacyjnych pod kątem ich skuteczności w osiągnięciu celów rewitalizacji oraz poziomu partycypacji mieszkańców, poprzez wywiad grupowy z mieszkańcami włączonymi w realizację działań oraz osobami (urzędnikami, przedstawicielami organizacji społecznych) odpowiedzialnymi za ich realizację (1 FGI) oraz wskazanie na podstawie wniosków propozycji konkretnych zmian w GPR (cele programu i kierunki działań, mechanizmy zarządcze lub monitoringowe, sposoby angażowania interesariuszy, nowe lub zmodyfikowane przedsięwzięcia, mierniki skuteczności zaproponowanych działań itp.)

6) analiza obowiązujących rozwiązań prawnych i możliwości finansowania kolejnych działań rewitalizacyjnych, poprzez:

- analizę obowiązujących wytycznych i aktów prawnych, założeń programów finansowych,
- konsultacje z instytucjami nadzorującymi prowadzenie procesów rewitalizacji;
- oraz wskazanie na podstawie wniosków z powyższych punktów propozycji konkretnych zmian w GPR (mechanizmy zarządcze, nowe lub zmodyfikowane przedsięwzięcia, mierniki skuteczności zaproponowanych działań, źródła finansowania, zastosowanie konkretnych narzędzi ustawowych itp.).

c) Uzupełnienie powyższego zakresu działań analitycznych i badawczych o działania o charakterze partycypacyjnym tak, aby spełnić wymogi art. 5 uor.

d) Przygotowanie raportu ewaluacyjnego, uzgodnienie jego treści z Zamawiającym, przedłożenie go do zaopiniowania Komitetowi Rewitalizacji oraz rozpatrzenie w uzgodnieniu z Zamawiającym zgłoszonych uwag oraz uwzględnienie wyników tego działania w ostatecznym raporcie ewaluacyjnym.

II. Komponent II: Opracowanie aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji obejmie co najmniej następujące działania:

a) opracowanie projektu aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji wraz z załącznikiem graficznym zawierającym kierunki planowanych zmian funkcjonalno-przestrzennych (sporządzonym na mapie dostarczonej przez Zamawiającego) oraz opracowanie standardów

urządzania i utrzymania przestrzeni publicznych, terenów zieleni, kodeksu reklamowego, m.in. w oparciu o:

- możliwie najnowsze dostępne dane,
- pracę ekspercką na podstawie statystyk publicznych i analiz przestrzennych,
- wnioski z przeprowadzonej ewaluacji aktualności i stopnia realizacji GPR, w wymiarze merytorycznym wskazujące m.in. na potrzebę uwzględnienia w zaktualizowanym GPR następujących zagadnień dotyczących centrum Wołomina, jego ograniczeń oraz mechanizmów „tworzenia centrum”, bazujące na poniższych stwierdzeniach:
 - brak centrum miasta powoduje trudność w angażowaniu szerszej grupy mieszkańców w działania,
 - potrzeba czasu, aby wśród mieszkańców narodziła się nowa idea funkcjonowania centrum miasta,
 - trzeba stworzyć pomysł na centrum i zainteresować nim mieszkańców
 - jednym ze sposobów wzmocnienia centrum miasta jest wsparcie lokalnych przedsiębiorców, rozwój rzemiosła, gastronomii i usług
 - należy pracować nad tym, aby w centrum pojawiało się coraz więcej mieszkańców, poprzez animowanie działań w przestrzeni (kiermasze, jarmarki, dłużej otwarte sklepy i usługi) czy tworzenie przestrzeni przyjaznych pieszym (uspokojenie ruchu, woonerf)
- wnioski z przeprowadzonej ewaluacji aktualności i stopnia realizacji GPR podkreślające znaczenie mechanizmów zarządzania rewitalizacją:
 - położenia nacisku, aby naczelnicy wydziałów Urzędu Miejskiego, jednostki zewnętrzne oraz organizacje i ciała społeczne traktowały działania w obszarze centrum miasta jako priorytet w ramach realizacji swoich zadań,
 - generalną potrzebą jest analiza obowiązujących rozwiązań prawnych i możliwości finansowania kolejnych działań,
- dodatkowe działania partycypacyjne, analityczne, badawcze, projektowe, itp. których nie przeprowadzono w ramach II etapu ewaluacji, a które są konieczne do wypracowania pełnego zakresu zmian w treści GPR; te działania mogą dotyczyć m.in.
 - dodatkowych wywiadów indywidualnych lub grupowych oraz badań ankietowych,
 - partycypacyjnych spotkań ze społecznością lokalną oraz innymi interesariuszami procesu rewitalizacji,
 - projektowych warsztatów partycypacyjnego wypracowania koncepcji zmian w uzgodnionych z Zamawiającym strefach na obszarze rewitalizacji,
 - warsztatów z urzędnikami Urzędu Miejskiego i jednostek podległych w celu sformułowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych z zakresu działania poszczególnych komórek i jednostek oraz ich skutecznego zintegrowania i skoordynowania, a także wypracowania optymalnych mechanizmów zarządzania i monitorowania GPR.

b) przygotowanie i zorganizowanie (we współpracy z Zamawiającym) konsultacji społecznych projektu aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji poprzez zastosowanie formy konsultacji, o której mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 oraz co najmniej dwóch form, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy o rewitalizacji (min. 1 stacjonarne spotkanie/warsztat z interesariuszami rewitalizacji). Mając na względzie art. 6 ust. 6 ustawy o rewitalizacji, na potrzeby przeprowadzenia konsultacji, Wykonawca przygotowuje językiem niespecjalistycznym skróty i zestawienia informacji zawartych w projekcie aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji w celu ułatwienia zrozumienia prezentowanych treści,

- c) opracowanie, niezwłocznie po zakończeniu każdej z form konsultacji społecznych, informacji podsumowującej jej przebieg zgodnie z art. 6 ust. 7 ustawy o rewitalizacji,
- d) przygotowanie wystąpień gminy o zaopiniowanie projektu aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji do podmiotów wskazanych w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji oraz jego uzgodnienia z Wodami Polskimi na mocy art. 166 ust. 2 ustawy Prawo wodne,
- e) wprowadzenie zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji społecznych i uzyskanych opinii do projektu aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji,
- f) dokonanie ewentualnej korekty bądź uzupełnienia aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji w wyniku przeprowadzonej oceny Programu przez Instytucję Zarządzającą przed wpisaniem go do tzw. Wykazu Marszałka,
- g) zapewnienie Zamawiającemu niezbędnego wsparcia merytorycznego (przygotowanie wyjaśnień i informacji, udział w razie potrzeby w spotkaniach) w procesie oceny aktualizacji Programu przez Instytucję Zarządzającą przed wpisaniem go do tzw. Wykazu Marszałka,
- h) opracowanie wniosku o wydanie opinii właściwych organów w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia Prognozy Oddziaływania na Środowisko zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 ze zm.) oraz uwzględnienie ewentualnych uwag w dokumencie. W przypadku stwierdzenia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Wykonawca sporządzi Prognozę oddziaływania na środowisko projektu aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji, która powinna zawierać informacje zgodne z art. 51 ust. 2 ww. ustawy oraz powinna być zgodna z ustalonym przez organy zakresem opracowania.
- i) udział w posiedzeniach komisji i na sesji rady gminy mający na celu zaprezentowanie projektu aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji z wykorzystaniem prezentacji multimedialnej obrazującej treść GPR,
- j) przekazanie Zamawiającemu pełnej dokumentacji zebranej podczas opracowywania aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji,
- k) przedłożenie opracowanych dokumentów Zamawiającemu:
 - w 1 egzemplarzu w wersji papierowej (kolorowej) oraz 1 egzemplarzu wersji elektronicznej: format .pdf oraz .doc lub .xls (z aktywnymi/otwartymi formułami) .shp (lub innym formacie wektorowym - dot. załącznika graficznego) na nośniku pendrive.
 - prezentacja multimedialna obrazująca założenia i cele aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji oraz projekt aktualizacji Gminnego Programu Rewitalizacji – wersja elektroniczna na nośniku USB/CD/DVD – 1 egzemplarz.

5. Wymagania, które musi spełniać Wykonawca

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy:

- Posiadają niezbędną wiedzę i doświadczenie oraz dysponują potencjałem technicznym i osobami zdolnymi do wykonania zamówienia.
- Zamawiający uzna warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że przed upływem terminu składania ofert,
 - a) opracował co najmniej 2 gminne programy rewitalizacji (w rozumieniu ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji) w tym 1 program rewitalizacji będący rewitalizacją modelową, dla gmin o liczbie mieszkańców min. 40 000 będących jednostką samorządu terytorialnego, w skład której wchodzi miasto, w ramach których wdrażano partycypacyjne metody włączania społeczności lokalnych do prac nad budowaniem programów w ramach których Wykonawca prowadził:

- prace analityczne - opracowania diagnoz,
- prace warsztatowe,
- konsultacje społeczne,
- badania społeczne wywołane (jakościowe i ilościowe).

b) Wykonawca dysponuje lub będzie dysponował zespołem co najmniej 3 specjalistów w zakresie:

- kierownik projektów, który zarządzał projektami w zakresie opracowania strategii rozwoju JST i/lub gminnego programu rewitalizacji w gminach o liczbie mieszkańców min. 10 000 będących jednostką samorządu terytorialnego w skład której wchodzi miasto z liczbą mieszkańców min. 8 000 - min. 2 projekty;
- ekspert ds. badań społecznych, który zrealizował badania jakościowe i ilościowe w ramach procesów opracowywania strategii rozwoju dla JST lub gminnych programów rewitalizacji w gminach o liczbie mieszkańców min. 10 000 będących jednostką samorządu terytorialnego w skład której wchodzi miasto z liczbą mieszkańców min. 8 000 - min. 2 projekty,
- moderator spotkań konsultacyjnych z mieszkańcami, który przeprowadził konsultacje społeczne przy opracowaniu dokumentów strategicznych dla JST w gminach o liczbie mieszkańców min. 10 000 będących jednostką samorządu terytorialnego, w skład której wchodzi miasto z liczbą mieszkańców min. 8 000 - min 2 projekty.

Zamawiający zastrzega, że jedna osoba nie może realizować więcej niż dwóch funkcji wymienionych powyżej.

6. Dodatkowe informacje:

Wykonawca nie rzadziej niż raz na miesiąc będzie uczestniczył w spotkaniu z Zamawiającym (do decyzji Zamawiającego – stacjonarnym lub zdalnym – w zależności od okoliczności) służącym omówieniu stanu prac nad realizacją zamówienia.

Wykonawca będzie na bieżąco monitorował zmiany wytycznych i przepisów dotyczących zakresu opracowania oraz będzie stosował ich najbardziej aktualne wersje, co może mieć wpływ na określony powyżej zakres czynności i procedur wymaganych do opracowania i uchwalenia Gminnego Programu Rewitalizacji.

7. Termin realizacji zamówienia: do 15 grudnia 2023