

UCHWAŁA Nr Wa.342.2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 listopada 2012 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Wołomina** projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Lucyna Kusińska
Członkowie: - Bożenna Piotrowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

§ 3

Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2012 roku Burmistrz Wołomina przedłożył, przy piśmie Nr WOK.0051.257.2012 z dnia 14 listopada 2012 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2013 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych w uchwale Nr XXXVIII-39/2010 z dnia 27 maja 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wołomin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wołomin za I półrocze roku budżetowego,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,

11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem spełniają wymienione wyżej kryteria.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok zaplanowano dochody

w wysokości	140.799.615,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	135.455.706,00 zł
- majątkowe w kwocie	5.343.909,00 zł
oraz wydatki w wysokości	150.481.463,00 zł, z tego
- bieżące w kwocie	126.133.816,00 zł
- majątkowe w kwocie	24.347.647,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Jak ustalono zadłużenie Miasta na koniec 2013 roku wyniesie 73.500.007,40 zł i stanowi 52,20% planowanych dochodów, przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wynoszącym 60%, zaś planowana łączna kwota spłaty zobowiązań (rozchodów) do planowanych w 2013 roku dochodów ogółem wyniesie – 8,47% (po wyłączeniu spłaty zobowiązań w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym „środkami unijnymi”), przy dopuszczalnej granicy wynoszącej 15%.

Skład Orzekający proponuje ująć w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdz. 80104 „Przedszkola”, w przypadku rozliczeń z tytułu wydatków ponoszonych w związku z art. 80 ust. 2a i art. 90 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn.zm.) § 4330 – „Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych j.s.t.”.

Po stronie dochodów dot. rozliczeń z w/w tytułu Skład proponuje zastosować § 0970 „Wpływy z różnych dochodów”.

Ponadto Skład Orzekający proponuje, z uwagi na niewystarczające uzasadnienie dot. działu 600 „Transport i łączność”, rozdz. 60004 „Lokalny transport zbiorowy” (w sytuacji, gdy „dofinansowanie nocnej linii autobusowej oraz finansowanie linii autobusowej obsługującej gminę Wołomin – 556.021 zł” następuje w związku z porozumieniem (umową) zawartą w Miastem Stołecznym Warszawa) w/w wydatek ująć w § 2310 „Dotacja celowa przekazana gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, zamiast § 4300 „Zakup usług pozostałych”.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok zaplanowano deficyt w wysokości 9.681.848,00 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z:

- a) sprzedaży papierów wartościowych przez gminę w kwocie 9.575.238,00 zł,
- b) zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 106.610,00 zł.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane rozchody w wysokości 8.424.762,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek krajowych oraz wykupu papierów wartościowych sfinansowane zostaną przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych.

Łączne przychody budżetu wynoszą 18.106.610,00 zł, a rozchody wynoszą 8.424.762,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Wołomin na 2013 rok stanowi dokument kompletny, który może być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2013 roku. W związku z tym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Lucyna Kubińska