

BURMISTRZ WOŁOMINA
RYSZARD MADZIAR

05-200 WOŁOMIN
UL. OGRODOWA 4

ZOOP.0003.2.2014

Wołomin, 13 października 2014 roku

a/a

Pani
Katarzyna LUBIAK
Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Wołominie

Zgodnie z § 29 ust. 5 Statutu Gminy Wołomin poniżej przedstawiam odpowiedź na interpelację Grupy Radnych Rady Miejskiej w Wołominie w sprawie rozbudowy wysypiska odpadów komunalnych w Starych Lipinach.

Wysiłek władz samorządowych wkładany w uporządkowanie gospodarki odpadami do chwili obecnej w dużej mierze był realizowany za pośrednictwem Miejskiego Zakładu Oczyszczania w Wołominie Sp. z o. o., działającego również jako zakład budżetowy.

Uporządkowanie składowiska odpadów w ramach projektu „Końcowa rekultywacja, ukształtowanie składowiska i selektywna zbiórka odpadów w gminie Wołomin” miało na celu zatrzymanie przedostawania się zanieczyszczeń do środowiska oraz generowanie mniejszej ilości odpadów kierowanych na składowisko. Osiągnięcie tego celu, nie byłoby możliwe, bez wkładu i zaangażowania Miejskiego Zakładu Oczyszczania.

Projekt „Rozbudowa Zakładu Zagospodarowania Odpadów MZO Wołomin” dofinansowany ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej realizowany jest po to, aby osiągnąć pewien efekt ekologiczny. Mianowicie ograniczenia strumienia odpadów trafiających na składowisko docelowo o 25 000 Mg/rocznie. W przeciwnym wypadku nie mogłby być realizowany. **Dlatego też przedsięwzięcie traktujemy jako kolejny wysiłek samorządu w kierunku racjonalnej gospodarki opadami i kontynuację działań i dobrych praktyk w zakresie ochrony środowiska rozpoczętych w latach ubiegłych.** Realizując tylko zadania samorządowe wynikające z nowej „ustawy śmieciowej” nie uda się nam tj. gminie Wołomin, mieszkańcom uzyskiwać lepszych efektów ekologicznych. Należy wykorzystywać nowe dopuszczalne technologie, aby minimalizować uciążliwości dla środowiska.

Demokracja daje prawo swobodnej wypowiedzi i zabierania głosu w podejmowaniu decyzji, a nie negocjowania działań, których słuszność jest potwierdzona i uzasadniona poprzez stosowne dokumenty m.in. ocenę oddziaływania na środowisko. Wszystkie czynności związane z przeprowadzeniem oceny oddziaływania na środowisko i wydania decyzji środowiskowej dla Miejskiego Zakładu Oczyszczania w Wołominie Sp. z o. o. zostały przeprowadzone prawidłowo i bez żadnych zaniechań.

Biuro Rady Miejskiej

w Wołominie
Data 17.10.2014

L. dz.

Powołany Zarządzeniem Burmistrza Wołomina Nr 51/2012 z dnia 24 lutego 2012r. zespół zadaniowy, w skład którego weszli również przedstawiciele Rady Miejskiej w Wołominie, został stworzony do wdrażania w gminie Wołomin nowego systemu gospodarki odpadami wymuszonego ustawą z dnia 13 września 1996r. (Dz. U. z 2012r., poz. 391, z późn.zm.) o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ramach działalności zespołu ustalono sposób naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami, wstępną częstotliwość wnoszenia opłaty przez mieszkańców oraz jej wysokość, określono także ilość i lokalizację PSZOKÓW (Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych) a także zajmowano się innymi wymaganiami stawianymi gminom poprzez zapisy ww ustawy, dotyczącymi nowego systemu gospodarowania odpadami. Działania zespołu nie były nakierowane na sprawy przekształcania MZO w Wołominie w spółkę.

Burmistrz Wołomina prowadząc postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla rozbudowy Zakładu Zagospodarowania Odpadów MZO Wołomin, w miejscowości Stare Lipiny, zgodnie z art. 79 ust. 1 *ustawy z dnia 3 października 2008r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu administracyjnym.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 ww. ustawy Burmistrz Wołomina obwieszczeniem, znak: WOŚ.6220.20.2012, z dnia 09 stycznia 2013r. podał do publicznej wiadomości wymagane informacje, w tym wiadomość o 21-dniowym terminie składania uwag i wniosków ze strony społeczeństwa od 14 stycznia 2013r. do 04 lutego 2013r. Obwieszczenie zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń tut. urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej, przekazane inwestorowi w celu zamieszczenia obwieszczenia w miejscu realizacji inwestycji oraz sołtysowi miejscowości Stare Lipiny.

Informacja o wydaniu przez Burmistrza Wołomina decyzji nr 347/13 z dnia 25 listopada 2013r., znak: WOŚ.6220.20.2012 oraz o zamieszczeniu informacji w publicznie dostępnym wykazie danych, została podana do publicznej wiadomości za pomocą obwieszczenia Burmistrza Wołomina z dnia 25 listopada 2013r. obwieszczenie zostało zamieszczone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Wołominie oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie od 26 listopada 2013 r. do 11 grudnia 2013r.

Na bieżąco w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego, były uzupełniane i publikowane wymagane z w/w ustawą, karty informacyjne w publicznie dostępnym wykazie danych o środowisku i jego ochronie Ekoportal (wniosek o wydanie decyzji nr karty 2/2013, postanowienie o zawieszeniu postępowania numer karty 14/2014, treść postanowienia określającego zakres raportu 15/2014, raport o oddziaływaniu na środowisko 3/213, raport o oddziaływaniu na środowisko 13/2013, decyzja środowiskowa 415/2013).

Organ prowadzący postępowanie przeanalizował wpływ przedsięwzięcia m.in. na środowisko gruntowo-wodne oraz emisje substancji do powietrza, oraz hałasu.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego zostało wydane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, postanowienie z dnia 14 października 2013r. znak: WOOŚ-II.4242.12.2013.NL, w którym uzgodniona została realizacja przedsięwzięcia i określone zostały warunki dla rozbudowy Zakładu Zagospodarowania Odpadów MZO Wołomin, zlokalizowanego w miejscowości Lipiny Stare.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Wołominie, opinią sanitarną z dnia 24 stycznia 2013r., znak: ZNS-713/04-01/13 zaopiniował pozytywnie realizację przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie Zakładu Zagospodarowania Odpadów MZO Wołomin, lokalizacja Stare Lipiny, gmina Wołomin.

Przedsięwzięcie realizowane będzie na obszarze jednolitej części wód powierzchniowych

(JCWP) o nazwie „Czarna”-PLRW2000172671869. Wymieniona JCWP zgodnie z zapisami Planu gospodarowania wodami dorzecza Wisły ustanowionego uchwałą Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2011 r. (M. P. z 2011r, Nr 49 poz. 549) otrzymała status wód naturalnych w obszarze dorzecza Wisły. Rzeka została zakwalifikowana do potoków nizinnych piaszczystych (typ 17). Jej stan oceniono jako zły. Na przedmiotowym odcinku nie jest zagrożona ryzykiem nieosiągnięcia celów środowiskowych, tj. dobrego stanu wód w związku z powyższym nie ustalono derogacji. Celem środowiskowym dla jednolitych części wód powierzchniowych niewyznaczonych jako sztuczne lub silnie zmienione jest ochrona, poprawa oraz przywracanie stanu jednolitych części wód powierzchniowych, tak aby osiągnąć stan tych wód. Czarna ma charakter infiltrująco-drenujący, w związku z powyższym funkcję ograniczającą dopływ wód do kwatery składowiska będą pełniły rowy zlokalizowane od strony północno-wschodniej składowiska. Dodatkowo od strony północno-wschodniej wzdłuż starej i projektowanej bryły składowiska zbudowano wał eliminujący odpływ spływu powierzchniowego do składowiska.

Teren składowiska znajduje się w jednolitej części wód podziemnych (JCWPd) oznaczonej nr 52 PLGW230052) w regionie wodnym Środkowej Wisły. Stan JCWPd nr 52 zgodnie z zapisami cyt. Planu jest dobry, niezagrażony nieosiągnięciem celów środowiskowych (brak derogacji).

Celem środowiskowym dla jednolitych części wód podziemnych jest:

- zapobieganie lub ograniczanie wprowadzania do nich zanieczyszczeń;
- zapobieganie pogorszeniu oraz poprawa ich stanu;
- ochrona i podejmowanie działań naprawczych, a także zapewnianie równowagi między poborem a zasilaniem tych wód, tak aby osiągnąć ich dobry stan.

W toku prowadzonego postępowania Inwestor odniósł się do wpływu inwestycji na realizację celów środowiskowych zawartych w Planie gospodarowania wodami, na obszarze dorzecza rzeki Wisły ustanowionym uchwałą Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2011r. (M.P. z 2011r., Nr 49, poz. 549).

Brak wpływu uzasadnił przytaczając argumenty dotyczące projektowanego monitoringu wód podziemnych oraz zastosowanych środków chroniących środowisko gruntowo-wodne wynikających z zapisów rozporządzenia Ministra Środowiska z 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2013, poz.523).

Zgodnie z wyjaśnieniami Inwestora projektowana kwatera zlokalizowana będzie poza terenami, o których mowa w §2 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2013r., poz. 523).

Kwatera składowiska projektowana jest na warstwie utworów przepuszczalnych – średnich i drobnych piasków fluwioglacjalnych, o miąższości około 1 metra. Warstwa ta jest warstwą wodonośną. Najwyższy piezometryczny poziom wód podziemnych występuje na rzędnej 97,14 m n.p.m. Poniżej utworów przepuszczalnych występuje warstwa utworów słabo przepuszczalnych/nieprzepuszczalnych (glin piaszczystych i pylastych) o miąższości około 30-40 metrów z przewarstwieniami piasków drobnych i gliniastych. Pod warstwą gliny znajduje się kolejna warstwa piasków, w której również występuje woda.

Zgodnie z § 4 ust. 5 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2013r., poz. 523) w miejscach, gdzie naturalna bariera geologiczna nie spełnia warunków, zastosowana zostanie sztucznie wykonana bariera geologiczna o minimalnej miąższości 0,5 m, zapewniająca przepuszczalność nie większą niż $k \leq 1,0 \times 10^{-9}$ m/s, wykonana w taki sposób, by procesy osiadania na składowisku odpadów nie mogły spowodować jej zniszczenia. Uzupełnieniem sztucznej bariery geologicznej będzie izolacja syntetyczna, zaprojektowana w sposób uwzględniający skład chemiczny odpadów i warunki geotechniczne składowiska.

W uzupełnieniu dokumentacji przedstawiono propozycję monitoringu dla projektowanej

kwatery spełniającego wymogi, m.in.: §25 ust. 2 z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 kwietnia 2013r. w sprawie składowisk odpadów (Dz. U. z 2013r. Poz. 523), tj. umożliwiające badanie wód podziemnych do I poziomu użytkowego włącznie (II poziomu wodonośnego), w tym jeden piezometr na dopływie i dwa na odpływie wód. Prowadzony będzie również monitoring wód powierzchniowych - rzeki Czarnej w zakresie określonym rozporządzeniem Ministra Środowiska z 30 kwietnia 2013r., w sprawie składowisk odpadów (Dz. U z 2013r. poz. 523).

Procedura sporządzenia *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pn. "Tereny obsługi technicznej gminy wraz z przyległymi terenami usługowo - produkcyjnymi we wsi Stare Lipiny"* została przeprowadzona zgodnie z wymogami Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a projekt planu został opracowany przez zespół profesjonalnych urbanistów wyłonionych w wyniku otwartego przetargu publicznego. Obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzania planu zostało umieszczone na urzędowej tablicy ogłoszeń w dniach 12.06 – 05.07.2012, w tym czasie pojawiło się również w Biuletynie Informacji Publicznej, opublikowano je w tygodniku „Kurier W” Nr 21 z 12.06.2012, wreszcie zostało przekazane do Sołtysa wsi Stare Lipiny Pana Kazimierza Ciechanowicza pismem z dnia 08.06.2012 z prośbą o powiadomienie lokalnej społeczności. Składanie wniosków do planu trwało do dnia 04.07.2012. Obwieszczenie o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu zostało umieszczone na urzędowej tablicy ogłoszeń w dniach 02.12.2013 – 04.02.2014 jak również w Biuletynie Informacji Publicznej, opublikowano je w tygodniku „Kurier W” Nr 45 z 03.12.2013 oraz przekazano do Sołtysa wsi Stare Lipiny Pana Kazimierza Ciechanowicza pismem z dnia 02.12.2013. Projekt planu był wyłożony do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od dnia 12.12.2013 r. do 17.01.2014. Składanie uwag umożliwiono do dnia 04.02.2014 r., a dyskusja publiczna odbyła się w dniu 13.01.2014. Na wszystkich wyżej wymienionych etapach pojawiali się zainteresowani właściciele działek w obszarze planu, składali wnioski i prowadzili dyskusję z Wydziałem Urbanistyki oraz autorami planu. Mobilizacja właścicieli działek sąsiednich oraz ogólnie mieszkańców wsi Stare Lipiny nastąpiła dopiero na sesję Rady poświęconą uchwalaniu planu, kiedy to właściciele działek w obszarze planu zorientowali się, że nie będą one przeznaczone na cele mieszkalne.

Jednocześnie Burmistrz Wołomina nie ma możliwości zrewidowania swojego stanowiska w sprawie, gdyż nie prowadzi samodzielnie polityki przestrzennej w obszarze gminy i jest związany wytycznymi Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wołomin z roku 2011. Studium to po 6 latach wypracowywania konsensusu zostało uchwalone przez Radę Miejską w Wołominie i jest wiążące przy opracowaniu planów miejscowych. Dlatego też Burmistrz Wołomina nie może opracować planu miejscowego, inaczej niż przez rozwinięcie i uszczegółowienie zapisów Studium – co też miało miejsce. Jednocześnie Burmistrz nie może zrewidować raz podjętej uchwały Rady Miejskiej w Wołominie, gdyż wykracza to poza jego kompetencje ustawowe.

Stowarzyszenie „Zielony Wołomin” traktuje zapisy Studium i planu miejscowego wybiórczo w celu spełnienia swoich oczekiwań. Faktycznie oczekiwania Stowarzyszenia – wyrażane na licznych spotkaniach w tutejszym Urzędzie, jak i przedstawiane Radnym podczas uchwalania planu miejscowego – sprowadzają się do przemianowania w Studium terenu infrastruktury technicznej związanego z urządzeniami gospodarki odpadami (IO) w Starych Lipinach na teren zieleni publicznej (ZP) o charakterze rekreacyjnym. Jest to sprzeczne z polityką miejską przyjętą dnia 14.10.2011r w uchwale Rady Miejskiej w Wołominie nr VIII-95/2011 w sprawie Studium Wołomina. Argumentacja Stowarzyszenia wiąże się z pomijaniem niewygodnych ustaleń Studium

np. rozdział 6.4 pt. „Usuwanie odpadów” stanowi, iż: „*Studium przewiduje rozbudowę istniejącego składowiska odpadów w Starych Lipinach jako terenu gospodarowania odpadami [...]*”. Stowarzyszenie nie uwzględnia również, że Studium Wołomina operuje kilkoma perspektywami czasowymi – tą bliższą przewidującą funkcjonowanie obiektu gospodarowania odpadami (temu służy plan miejscowy) oraz „docelową” – po wyczerpaniu chłonności terenu – w której przewiduje się rekultywację terenu. Aktualnie teren składowiska jest zakładem czynnym, posiadającym znaczne rezerwy i przewidywanym przez gminę do dalszego funkcjonowania. Wskazujemy, że dla zakładu w Wołominie aktualnie nie ma żadnej bliskiej alternatywy (planowane składowisko w Zielonce jeszcze nie powstało i podlega podobnym protestom). Wskazujemy również, że plan miejscowy nie operuje w żadnym miejscu uchwały pojęciem „wysypiska” czy „zwałki śmieciowej”. W § 12.1 używa się sformułowań: „*teren obsługi gospodarki odpadami i obsługi infrastruktury technicznej*”, a dalej „*przeznaczenie podstawowe: gospodarowanie odpadami, magazynowanie, dezintegracja, odzysk i przetwarzanie odpadów, składowiska odpadów, obsługa infrastruktury technicznej z obsługą energetyki*”, „*przeznaczenie dopuszczalne: infrastruktura techniczna*” i wreszcie „*teren IO/IT jest terenem przeznaczanym na cele publiczne w rozumieniu przepisów o gospodarce nieruchomościami*”. Użyte sformułowanie „składowanie odpadów” dotyczy wyłącznie czasowego przetrzymywania surowca do funkcjonowania zakładu oraz zagospodarowania odpadów obojętnych, oraz składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. **W związku z powyższym nie istnieje zagrożenie dla środowiska.**

BURMISTRZ
Ryszard Maciejur

mgr Olga Ludwiniak
GŁÓWNY SPECJALISTA

Z-ca BURMISTRZA 5
Sylwester Jagodziński