

UCHWAŁA NR XX-80/2020
RADY MIEJSKIEJ W WOŁOMINIE

z dnia 28 maja 2020 r.

w sprawie uznania się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.z 2020r., poz.713) oraz art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020r., poz. 256 z późn.zm.) Rada Miejska w Wołominie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Miejską w Wołominie za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi Mieszkańca gminy Wołomin (WOU.1510.5.2020) na Burmistrza Wołomina, w związku z zarzutem w zakresie "nienależytego wykonywania zadań w zakresie informacji publicznej":

§ 2. Uzasadnienie stanowiska zawartego w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wołominie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Wołominie

Marek Górski

Uzasadnienie zajętego przez Radę Miejską w Wołominie stanowiska

W trakcie postępowania wyjaśniającego stwierdzono, co następuje.

1. W dniu 23.09.2019r. Skarżący zwrócił się z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej – zamieszczenie w BIP danych dotyczących zawieranych umów cywilnoprawnych.
2. W odpowiedzi na powyższy wniosek Wydział Organizacji Urzędu (prowadzący zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Wołominie – sprawy związane z udostępnianiem informacji publicznej w Urzędzie Miejskim w Wołominie) przesłał Skarżącemu za pośrednictwem poczty, zgodnie ze wskazaniem we wniosku, pismo znak WOU.1431.190.2019 z dnia 30.09.2019r. udzielające Wnioskodawcy informacji na wniosek. Pismo zostało doręczone Wnioskodawcy 01.10.2019r., tym samym organ dopełnił obowiązku ustawowego udostępniając dane stanowiące informację publiczną. /kopia pisma w załączeniu/.
3. W dniu 30.01.2020r. wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przekazujące interwencję Skarżącego w sprawie aktualizacji Centralnego Rejestru Umów w Biuletynie Informacji Publicznej.

W Urzędzie Miejskim w Wołominie zgodnie z Zarządzeniem Nr 13/2015 Burmistrza Wołomina z dnia 28 stycznia 2015 roku w sprawie wprowadzenia Centralnego Rejestru Umów w Urzędzie Miejskim w Wołominie, prowadzony jest Centralny Rejestr Umów. Aktualizacja rejestru odbywa się raz w miesiącu, po zakończonym miesiącu. Opóźnienie w publikacji rejestru, wynikające z chwilowych kłopotów kadrowych Wydziału prowadzącego Centralny Rejestr Umów, nie jest celowym działaniem pracowników Urzędu, *notorycznie utrudniającym działalność radnego Rady Miejskiej w Wołominie.*

Na dzień 21.01.2020r. nie został opublikowany, na bieżąco w BIP, jedynie rejestr umów zawartych w listopadzie, który został opublikowany wraz z rejestrem za grudzień w dniu 23.01.2020r. Rejestr umów za styczeń 2020 roku został opublikowany w dniu 06.02.2020r.

W dniu 30.01.2020r. wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie jako skarga na Burmistrza Wołomina dotycząca nienależytego wykonywania zadań w zakresie informacji publicznej. Jak wynika z art. 21 ustawy z dnia 6 września 2001 roku *o dostępie do informacji publicznej* (Dz. U. z 2019 roku, poz. 1429): **do skarg rozpatrywanych w postępowaniach o udostępnienie informacji publicznej stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846 i 996).**

[...] Umieszczanie określonych informacji w Biuletynie Informacji Publicznej nie jest aktem ani czynnością tudzież interpretacją, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 1-4 i 4a p.p.s.a. (i do których zrelatywizowany jest art. 3 § 2 pkt 8 p.p.s.a.). Nie jest ono też aktem ani czynnością z zakresu administracji publicznej dotyczącą uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa podjętą w ramach postępowania administracyjnego określonego w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego oraz postępowań określonych w działach IV, V i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa oraz postępowań, do których mają zastosowanie przepisy powołanych ustaw (nie można zatem przyjąć, że do niego nawiązuje art. 3 § 2 pkt 9 p.p.s.a.).

Cechą wszystkich wymienionych w p.p.s.a. aktów i czynności, których niewykonanie może być przedmiotem skargi na bezczynność, jest indywidualny charakter – muszą one dotyczyć spraw indywidualnych. Tymczasem umieszczanie określonych informacji w Centralnym Rejestrze Umów i w konsekwencji w Biuletynie Informacji Publicznej – niezależnie od tego, czy następuje w wykonaniu prawnego obowiązku, czy też z własnej woli i inicjatywy określonego podmiotu – nie następuje w ramach jakiegokolwiek indywidualnego stosunku administracyjnego i nie konkretyzuje generalnej normy prawa materialnego, z której wynikają prawa i obowiązki. W konsekwencji nieumieszczenie określonych informacji w Centralnym Rejestrze Umów i w konsekwencji w Biuletynie Informacji Publicznej – niezależnie od kwalifikacji tego stanu z punktu widzenia zgodności prawem – nie ma znamion bezczynności, o której mowa w art. 3 § 2 pkt 8 i 9 p.p.s.a. (zob. wyrok

WSA w Krakowie z dnia 16 grudnia 2008 r., II SAB/Kr 86/08, CBOSA).[...] - Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie sygn. akt. II SAB/Kr 178/17 z dnia 21 listopada 2017r.

W opinii Komisji Rada Miejska w Wołominie winna podjąć uchwałę uznając się za niewłaściwą do rozpoznania skargi i poinformować Skarżącego, że zgodnie z art. 21 cytowanej wyżej ustawy, może złożyć skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Rada nie może przekazać skargi do Sądu zgodnie z właściwością, ponieważ w przedmiotowej sprawie nie toczy się postępowanie administracyjne (art. 234 KPA) oraz z uwagi na treść przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej (przepis szczególny) nie można wszcząć postępowania administracyjnego (art. 233 KPA).

Opinia została podjęta jednogłośnie.

Rada Miejska w Wołominie po analizie skargi, kierując się rekomendacją Komisji Skarg Wniosków i Petycji postanawia jak w § 1 uchwały.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Wołominie

Marek Górski